

**ANÁLISIS DE LA ESTRUCTURA ACTUAL DE LOS APORTES PARAFISCALES  
PARA LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA**

**CATTERINE FLÓREZ  
ELVIRA AZCÁRATE PEREIRA**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS ECONOMICAS  
PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA  
SANTIAGO DE CALI  
2008**

**ANÁLISIS DE LA ESTRUCTURA ACTUAL DE LOS APORTES PARAFISCALES  
PARA LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA**

**CATTERINE FLÓREZ  
ELVIRA AZCÁRATE PEREIRA**

**Trabajo de Grado para optar el título de Contaduría Pública**

**Director  
VÍCTOR HUGO BECERRA HERMIDA  
Abogado**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ADMINISTRATIVAS  
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS ECONOMICAS  
PROGRAMA DE CONTADURÍA PÚBLICA  
SANTIAGO DE CALI  
2008**

Nota de aceptación:

Aprobado por el Comité de Grado en cumplimiento de los requisitos exigidos por la Universidad Autónoma de Occidente para optar al título de Contaduría Pública.

Dra. MIRIAM RUTH MONTEALEGRE

---

Jurado

Dr. JUAN CARLOS BECERRA

---

Jurado

Santiago de Cali, 31 de Octubre de 2007

Damos nuestros mas sinceros agradecimientos a nuestros padres y hermanos, que nos apoyaron incondicionalmente para el logro de tan anhelado sueño ser “Profesional “, a nuestros familiares y amigos y todas aquellas personas que siempre creyeron en nosotras y estuvieron presentes en todos los momentos difíciles. Pero ante todo agradecemos a Dios porque fue el quien nos permitió contar con ustedes. Esperamos seguir contando con el apoyo de todos en las próximas metas por alcanzar muchas, gracias.

Catherine Flórez

Elvira Azcarate Pereira

## AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a la Universidad AUTÓNOMA DE OCCIDENTE y a sus Directivos, a los Docentes, que siempre estuvieron dispuestos a hacer llegar sus conocimientos de una manera clara y pedagógica.

A la Directora del Programa de Contaduría Pública la Dra. Clara Eugenia Mosquera por su gran colaboración en el Desarrollo de la investigación.

A nuestros Asesores La Coordinadora Esperanza Garaviño Encizo Asesora Metodológica y al Dr. Víctor Hugo Becerra Tutor del Proyecto.

## CONTENIDO

	Pág.
GLOSARIO	11
RESUMEN	13
INTRODUCCION	14
1. CONCEPTOS Y CARACTERÍSTICAS DEL SGSS EN COLOMBIA	15
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	15
1.2 MARCO TEORICO	17
1.3 HISTORIA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA	18
1.4 SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL	20
1.5 EL SISTEMA DE PENSIONES	20
1.5.1 Características del sistema	20
1.5.2 Regímenes del Sistema General de Pensiones	21
1.6 EL SISTEMA DE SALUD	22
1.6.1 Características del Sistema	22
1.6.2 Regímenes del sistema	22
1.7 RIESGOS PROFESIONALES	23
1.7.1 Salud Ocupacional	24
1.8 TRABAJADORES INDEPENDIENTES	24
2. ANÁLISIS DE LA NORMATIVIDAD DE LA SEGURIDAD	

SOCIAL	32
2.1 CUADRO COMPARATIVO DE CARACTERISTICAS	35
2.2 CONCLUSIONES AL ANALISIS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL	39
3. NORMATIVIDAD ACTUAL DEL SISTEMA CON RELACIÓN A LA REALIDAD DEL PAIS	41
3.1 ENCUESTA	41
3.1.1 Resultados de la encuesta	41
3.1.2 Análisis de la encuesta	43
3.2 ANÁLISIS A LA NORMATIVIDAD DEL SISTEMA	56
4. CONCLUSIONES	58
5. RECOMENDACIONES	60
BIBLIOGRAFIA	62
ANEXOS	65

## LISTA DE TABLAS

	Pág.
<b>Tabla 1.</b> Análisis de las características de los parafiscales en el Sistema de Salud.	36
<b>Tabla 2.</b> Análisis de las características de los parafiscales en el Sistema de Pensiones.	37
<b>Tabla 3.</b> Análisis de las características de los parafiscales en las Administradoras de Riesgos Profesionales.	38
<b>Tabla 4.</b> Encuestados	43
<b>Tabla 5.</b> Conocimiento de la normatividad del SSS Ley 100/93	44
<b>Tabla 6.</b> Conceptos para calcular el IBC	44
<b>Tabla 7.</b> Porcentaje aporte parafiscal al Sistema de Seguridad Social	44
<b>Tabla 8.</b> Planilla integrada para la liquidación de Aportes	45
<b>Tabla 9.</b> Valor de la cuota moderadora	45
<b>Tabla 10.</b> Problemas en la afiliación al SSS	46



## **LISTA DE FIGURAS**

	<b>Pág.</b>
<b>Figura 1.</b> Características esenciales de las contribuciones parafiscales	34
<b>Figura 2.</b> Otras características según la doctrina	35

## LISTA DE ANEXOS

	<b>Pág.</b>
<b>Anexo A.</b> Encuestas sobre la Seguridad Social Integral	65

## GLOSARIO

**ATEP (Accidentes de Trabajo y Enfermedad Profesional):** son los accidentes que ocurren al trabajador en el sitio del trabajo o en el desplazamiento desde o hacia éste, y las patologías que ocurren como consecuencia del desempeño de una labor. El Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) garantiza la atención en salud derivada o requerida en estos casos a través de las Entidades Administradoras de Riesgos Profesionales.

**ECAT:** subcuenta ECAT FOSYGA-, señalando que para la atención en salud de la población desplazada por la violencia, el monto de los recursos disponibles para este evento se distribuirá entre los departamentos y distritos certificados por la Red de Solidaridad Social como receptores de la población desplazada.

**ELUSIÓN:** son cotizaciones a algunos riesgos, que se realizan sobre un menor ingreso base de cotización.

**ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD – EPS:** son las entidades encargadas de organizar y garantizar, directa e indirectamente la prestación del POS a los afiliados.

**EVASIÓN:** son aportes que no se efectúan a alguno o varios de los riesgos de la seguridad social (Salud, pensiones o riesgos profesionales).

**FOSYGA (Fondo de Solidaridad y Garantía):** es una cuenta adscrita al Ministerio de la Protección Social, sin personería jurídica ni planta de personal propia, a través de la cual se manejan los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).

**MAPIPOS (Manual de Actividades, Procedimientos e Intervenciones del Plan Obligatorio de Salud):** es la norma que contiene todas las actividades, procedimientos e intervenciones a que tienen derecho los afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud.

**PLAN OBLIGATORIO DE SALUD – POS:** es el conjunto de servicios de atención en salud a los que tiene derecho un usuario, cuya finalidad es la protección de la salud, la prevención y curación de enfermedades, el suministro de medicamentos para el afiliado y su grupo familiar y el reconocimiento económico de incapacidades y licencias de maternidad, para los cotizantes, a cambio de un pago mensual (aporte o subsidio).

**PLANILLA INTEGRADA DE LIQUIDACION DE APORTES - PILA:** es un nuevo sistema que permite a los empresarios realizar el pago integrado de los aportes a la Seguridad Social, las Cajas de Compensación Familiar, SENA, ICBF, Escuela de Administración Pública (ESAP) e Institutos Técnicos Especializados, a través de transferencias electrónicas de fondos, en formato electrónico reglamentado por el Ministerio de la Protección Social.

**SISTEMA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL – SGSS:** es un derecho que le asiste a toda persona de acceder, por lo menos a una protección básica para satisfacer estados de necesidad.

**UNIDAD DE PAGO POR CAPITACIÓN (UPC):** es la suma que el sistema reconoce a las EPS por cada afiliado que tienen. Se considera que es suficiente para atender la salud de la persona en el año.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Glosario de Protección Social [en línea]. Bogotá, D.C.: Ministerio de Protección Social, 2006. [Consultado 22 de Julio de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.eps.coomeva.com.co/publicaciones.php?id=22531>

## **RESUMEN**

En esta investigación se hace una revisión de los componentes o sistemas que conforman los aportes a la seguridad social en Colombia describiendo algunos conceptos, las normas que regulan cada aporte y las reformas que el estado ha realizado desde la ley 100 de 1993 hasta el año 2007. Además de las consecuencias que ha dejado al país en un escenario de duplicidades y pérdidas de recursos, generando así las múltiples iniciativas y constantes reformas al sistema.

Aunque es claro que diversos aspectos del sistema deben ser afinados o modificados para permitir una operación mas ajustada a los principios no cuestionados del sistema, estos ajustes deben ser cuidadosamente definidos pues sus efectos, pueden convertirse en nuevos retrocesos hacia la calidad de los servicios prestados a los usuarios.

Además se realiza un análisis de la estructura de cada aporte a la seguridad social (pensión, salud y riesgos profesionales); determinando que dichos aportes no corresponde a una contribución parafiscal, por que no cumple cada una de las características de la contribución parafiscal con las características de los sistemas de seguridad social, Adicionalmente con una encuesta que se realizó a varias empresas de la ciudad de Cali, los usuarios plantean las dificultades que se les presentan al momento de la aplicación de las normas que regulan a cada aporte a la seguridad social por su desconocimiento y se describen algunos problemas identificados como la multifiliación, novedades no ingresadas por parte de los asesores, ineficiencia y desconocimiento de la norma por parte de estos; entre otros, que lleva a los usuarios del sistema a la elusión y a la evasión en el pago de estos aportes.

## INTRODUCCIÓN

Este trabajo busca hacer una compilación de las principales características normativas de los aportes parafiscales para la seguridad social, analizando a su vez la principal problemática, con miras a constituirse en una herramienta de consulta para todo profesional de la contaduría pública que le facilite la comprensión de tales aportes, lo que debe traducirse en minimización del riesgo de una eventual sanción y en mejores ventajas competitivas para el ejercicio de su profesión.

Existe una dispersión normativa que impide conocer con claridad si estos aportes cumplen con las características de contribuciones parafiscales, adicionalmente estas normas no son claras en su aplicación en temas como por ejemplo la base gravable para su cálculo, lo que conduce necesariamente a errores que puedan generar sanciones onerosas para la empresa. Esto en cuanto a la complejidad del sistema que conlleva al alto índice de evasión, elusión y obstaculizando la formalización del mercado laboral en Colombia por los altos costos laborales no salariales que enfrentan las firmas al contratar trabajadores.

La identificación de los factores empresariales que pueden facilitar, incentivar o promover la evasión y la elusión de los aportes obligatorios para seguridad social, pueden estar determinados por el tamaño y grado de informalidad de las empresas, el tipo de vinculación laboral de sus empleados y dueños, la rotación del personal y las actitudes y conocimientos frente al riesgo y a la seguridad social.

Estas dificultades propias de la norma, son las que en muchas ocasiones conducen a errores en la forma de pago de tales aportes, lo que se traduce en serias sanciones para la empresa. El contador público muchas veces no cuenta con recursos adecuados que le faciliten la comprensión de tales aportes por lo que a veces, sin querer puede causar estos efectos negativos para su entidad.

## **1. CONCEPTOS Y CARACTERISTICAS DEL SGSS EN COLOMBIA**

Para desarrollar este trabajo en este primer capítulo se hablarán de algunos antecedentes del origen de la seguridad social en Colombia desarrollando algunos conceptos, características y normas que regulan el sistema logrando así una visión amplia de todos los aspectos que conforman este sistema.

### **1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

En Colombia, hoy en día los costos laborales (no salariales) son bastantes altos sobre todo si se comparan con los de América Latina. Las leyes y las normas que regulan tales costos proporcionan inestabilidad e incertidumbre, causando un problema de interpretación de las mismas.

Las cargas laborales adicionales al salario tienen un impacto negativo sobre la demanda de empleo, también sobre el grado de informalidad del mismo. Esto se explica por el hecho de que en el sector informal de la economía es posible evadir las contribuciones a seguridad social y los aportes correspondientes a los parafiscales, lo que se causa en un incentivo negativo tanto para empleadores, empleados como para el Estado y a su vez también es un problema para las personas que desean invertir en Colombia.

Constantemente las leyes han venido cambiando año tras año y existe mínima credibilidad de que una reforma dure mucho tiempo “lo único seguro es que la ley cambiara pronto”. Una de las grandes fuentes de cambios en las regulaciones son los conceptos sobre aspectos tributarios emitidos por la DIAN, estos conceptos generan inestabilidad en la medida en que no son de cumplimiento obligatorio para los contribuyentes, quienes partiendo de la interpretación oficial siguen tales pronunciamientos.

En Colombia el sistema tributario y parafiscal crea grandes incentivos de hacer negocios en el sector informal, o sea, sin registrar una empresa. Esta enfrenta altos costos administrativos como resultados del sistema de contribuciones parafiscales, pues a la fecha no todas las empresas pueden acceder a la tecnología que implica la unificación de los formularios para su pago.

Según Comfecamaras<sup>2</sup>, Uno de los principales aspectos con los cuales debe contar el sistema impositivo es la simplificación del sistema tributario que tendrá beneficios para todos y reducirá los costos de sus operaciones. Los principios de equidad y uniformidad en el sistema tributario deben hacerse notar, las exenciones y deducciones tal y como están diseñadas hoy en día solo favorecen a unos pocos y quienes realmente deberían recibir ayuda no lo están haciendo. Si realmente alcanzáramos un diseño impositivo que beneficie a la población, pagar no sería un problema pues todos ganaríamos al contribuir. Un esquema de beneficios que le sirva al país debe tener en cuenta la redistribución de la seguridad social y aportes parafiscales, debe también ofrecer ganancias para los trabajadores desde la perspectiva fiscal. Por otra parte es eminente que el gobierno, sin dejar a un lado la reactivación económica realice inversión social.

El problema antes mencionado conlleva a que se presente fenómenos de evasión y elusión de los aportes parafiscales afectando al empleador, al empleado y a la sociedad.

Afecta al empleador cuando se expone a ser sancionado por estas prácticas con multas, adicional que debe asumir los efectos de una eventual responsabilidad de una pensión o los gastos médicos de un accidente o enfermedad general, puesto que las normas de la Ley 100 de 1993 y las adicionales de seguridad social prevén que en casos de no pago oportuno de aportes, es el empleador quien asume los riesgos. No hace falta realizar avanzados cálculos para determinar que asumir los costos de incumplimiento de dichas normas pueden afectar de manera significativa la empresa e incluso comprometer la empresa en el mercado de la misma, al tener que pagar las sanciones y las prestaciones económicas existenciales que se deriven de un accidente o enfermedad profesional.

El empleado se puede ver afectado por que se le hace mas difícil el acceso a los derechos que se le reconocen ante la ocurrencia de un accidente o enfermedad profesional, al tener que reclamarlos por otras vías mas lentas y costosas que definidas por el sistema; estos inconvenientes pueden afectar notoriamente su calidad de vida y la de su grupo familiar.

En la sociedad también se ve perjudicada ya que restan recursos al sistema de la protección social, comprometiendo la calidad y amplitud de su cobertura, afectando las condiciones de trabajo y la salud de la población trabajadora.

---

<sup>2</sup> Seguridad Social [en línea]. Bogotá, D.C.: Comfecamaras, 2006. [Consultado 03 de Diciembre de 2006]. Disponible en Internet: [http://www. Comfecamaras.com.co](http://www.Comfecamaras.com.co)



## 1.2 MARCO TEORICO

Tradicionalmente los análisis sobre viabilidad de la seguridad social en los países en vías de desarrollo buscan calcular el subsidio implícito en la pensión típica otorgada a través del sistema de beneficios predefinidos o de reparto simple. A partir de allí, se procede a computar el monto de la deuda pensional (neta de contribuciones). Estudios recientes han concluido que dicho subsidio típica bien puede estar superando el 100% en cada pensión otorgada a través del sistema publico colombiano. Esto implica que, todo lo demás constante, la promesa de pensión debería reducirse de la actual 65% del sueldo reciente al 35-40% del promedio salarial histórico si se quieren evitar descalabros fiscales. También se ha establecido que el valor presente neto del pasivo pensional ya bordea el 200% de PIB, lo cual representa una carga creciente para las finanzas públicas.

Bajo este escenario se ha concluido que es necesario incrementar las contribuciones pensionales, y simultáneamente, reducir los beneficios establecidos bajo sistema publico de prima media. Tanto la administración Pastrana como la administración Uribe han presentado proyectos de reforma personal que buscan atacar este problema por ambas vías. Infortunadamente, estos proyectos han terminado recargando la solución del problema sobre el lado de los ingresos parafiscales, en vez de concentrar la solución en el excesivo gasto.

La existencia de elevadas contribuciones parafiscales con materia de preocupación a la hora de evaluar la competitividad internacional de las empresas Colombianas.

Según Clavijo<sup>3</sup>, Con relación a la perdida social, se ha tratado de establecer, a través de la teoría “Impuesto Puro”, la sobrecarga tributaria que representan para los hogares y las empresas las contribuciones sobre la nomina. El impuesto puro puede entenderse como el sobre-costos en el que incurre la sociedad cuando se le obliga al sector privado a realizar contribuciones para adquirir algún bien o servicio.

---

<sup>3</sup> CLAVIJO, Sergio. Generación de empleo y parafiscalidad soluciones estructurales en tiempo de crisis [en línea]. Bogota, D.C.: Banco de la República, 2001. [Consultado 11 de Diciembre de 2006]. Disponible en Internet: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra189.pdf>

### 1.3 HISTÓRIA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA

Según Sotomonte<sup>4</sup>, Las bases conceptuales de este sistema se apoyará inicialmente en la ley del seguro Social obligatorio, emitida en Alemania hacia 1883, pero la aparición del sistema de seguridad social en Colombia se remonta a los años 1945 y 1946 cuando se crearon la caja nacional de previsión (CAJANAL) y el instituto colombiano de seguros sociales (ISS) Con la ley 6ta de 1945 se generalizaron los derechos a pensiones, salud y riesgos profesionales de los trabajadores. Pero solo con la ley 90 de 1946, por medio de la cual se creó el instituto colombiano de seguros sociales (ICSS) y en 1954 Se crea la primera Caja de Compensación Familiar como resultado de un pacto voluntario entre empresarios y sindicatos para aliviar las cargas económicas que generan los hijos a los trabajadores de menores ingresos.

A partir de 1967, el Instituto de Seguros Sociales asumió el riesgo de la Pensión de Vejez, pero su cobertura no comprendía todo el territorio nacional, así que en muchos municipios se continuaba con la pensión a cargo del empleador como inicialmente lo consagró el Código Sustantivo de Trabajo.

En el momento en que el Instituto de Seguros Sociales entró a asumir el riesgo en algunas partes del país se estableció un primer régimen de transición para aquellas personas que venían cobijadas por el Código Sustantivo de Trabajo y que debían comenzar a cotizar al ISS; así las cosas, el Acuerdo 224 de 1966, dispuso que los trabajadores que llevaran más de 10 años con una misma empresa serían pensionados por el empleador al momento de cumplir los requisitos del CST, sin perjuicio de continuar cotizando al ISS hasta el cumplimiento de los requisitos exigidos por este; momento a partir del cual esta entidad comenzaría a pagar la pensión de vejez y el patrón estaría obligado solamente al pago de la diferencia existente entre la pensión de vejez y la de jubilación.

Se instauró un sistema de seguro social propiamente dicho, como patrimonio autónomo para el reconocimiento de las prestaciones. El sistema de seguridad social en Colombia se ha financiado desde sus comienzos mediante contribuciones forzosas. El seguro social obligatorio contra los riesgos de invalidez, vejez, muerte y otros establecido por la ley 90 de 1946 – que también creó el Instituto Colombiano de Seguros Sociales, como entidad autónoma, para la vigilancia y dirección de los seguros sociales<sup>1</sup> - Art. 1º, 8º y 16 -, se financiaba por

---

<sup>4</sup> SOTOMONTE, Andrés. El sistema pensional en Colombia [en línea ]. Medellín: Gestipolis, 2005. [Consultado 04 de Abril de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.gestipolis.com/recursos/documentos/fullodocs/eco/pensionescolombia.htm>

el sistema de triple contribución forzosa: de los asegurados, de los patronos y del Estado.

Posteriormente, la financiación se previó con los aportes de los empleadores y trabajadores – contribución bipartita – y se mantuvo el aporte anual obligatorio, en los términos del Decreto 1935 de 1973.

El Decreto ley 1650 de 1977 dispuso que el Instituto Colombiano de Seguros Sociales “funcionará en adelante como establecimiento público” bajo el nombre de Instituto de Seguros Sociales -; las fuentes de recursos para la financiación de las prestaciones eran, entre otras, los aportes de los patronos y trabajadores, de los pensionados por invalidez o vejez, impuestos o tasas específicas, transferencias de los presupuestos nacional, departamentales y municipales, los rendimientos obtenidos de la inversión de las reservas y su correspondiente distribución mensual - Art. 17 y 117 -; el régimen financiero para las contingencias de invalidez, vejez y muerte sería el de prima media escalonada - art. 19 -. Así mismo previó que los servidores del Estado que al momento de la expedición de dicho decreto estaban afiliados al Instituto Colombiano de los Seguros Sociales, conservaban tal calidad con respecto al Instituto de Seguros Sociales - art. 134 -, para garantizar la continuidad de la afiliación.

Simultáneamente se crearon las cajas de previsiones departamentales y municipales en todo el país.

Se contó además con el auspicio de la OIT (Organización Internacional del Trabajo) y del denominado plan Beveridge.

Las 1040 cajas de previsión, tanto de índole nacional como territorial, no se autofinanciaban, funcionaban con aportes del estado y trabajadores públicos.

Las características que enmarcaban estas cajas, se pueden resumir en:

- Inadecuado manejo administrativo.
- Generosos beneficios extraordinarios, como pensión temprana.
- Falta de recursos.

Pero finalmente a partir de la reforma a la seguridad social con la Ley 100 de 1993 se introduce un nuevo esquema de seguridad social en Colombia que tiene como sus principales objetivos: a) asegurar la cobertura universal mediante un sistema de seguro social para todos los colombianos, b) ofrecer a la población el acceso equitativo a un paquete básico de servicios de salud, c) mejorar la eficiencia del sector promoviendo una mejor utilización de los recursos y

reorientándolos hacia la atención preventiva y primaria, especialmente en las áreas rurales y pobres, y d) garantizar los servicios cumplan con unos estándares básicos de calidad.

En relación con lo anterior se desarrollará mas ampliamente el actual sistema integral de seguridad social formado por el sistema de salud, pensión y riesgos profesionales con los cambios normativos que se presentaron a partir de la ley 100 de 1993 a la fecha y poder servir de consulta para posibles investigaciones sobre el tema.

## **1.4 SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL**

El sistema de seguridad social en Colombia fue creado con la Ley 100 de 1993, el cual esta conformado por tres sistemas que son el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales.

Todas aquellas personas vinculadas mediante contrato de trabajo como servidores públicos o trabajadores independientes están obligados a cotizar para la seguridad social y aportan sobre una base contributiva del 12.5% en salud (8.5% a cargo del patrono 4% a cargo del trabajador); 15.5% en pensiones (11.625% y 3.875% respectivamente para el año 2007); y en riesgos profesionales, varían entre el 0.347% y el 8.7%, a cargo exclusivamente del empleador, para los trabajadores independientes estos deben encargarse en su totalidad del pago en estas tarifas y para los sistemas de salud y pensiones cada trabajador elige la entidad aseguradora (EPS en salud, Fondo de Pensiones o ISS en pensiones).

A continuación se detalla cada uno de los sistemas que conforman la seguridad social integral en Colombia.

## **1.5 SISTEMA DE PENSIONES**

**1.5.1 Características del Sistema.** El sistema general de pensiones es de carácter obligatorio y voluntario para todos los trabajadores dependientes e independientes. Tiene como objeto garantizar a la población, al amparo contra las contingencias derivadas de la vejez, invalidez o muerte, mediante el reconocimiento de una pensión y prestaciones determinadas en la ley, así como propender por la ampliación progresiva de cobertura a los segmentos de población no cubiertos con el sistema.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> Artículo 15 Ley 100 de 1993 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Durante la vigencia de la relación laboral deberán efectuarse cotizaciones obligatorias a los Regímenes del Sistema General de Pensiones por parte de los afiliados y empleadores, con base en el salario que aquellos devenguen.

La Base legal para calcular las cotizaciones de los empleados públicos y privados es el salario mensual, que no puede ser inferior al monto del salario mínimo legal mensual vigente, ni superior a los veinticinco salarios mínimos. En el sistema de ahorro individual, la pensión mínima debe equivaler al 110% del salario mínimo mensual vigente.

Para el año 2003, el gobierno Colombiano realizó una reforma al sistema pensional mediante la ley 797, la cual modificó algunos artículos de la ley 100. Los apartes mas importantes se presentaron en las cotizaciones en donde a partir del 2008 podrá subir la cotización al 16.5%, siempre y cuando el crecimiento del PIB sea igual o superior al 4% en promedio durante los 2 años anteriores.<sup>6</sup>

Igualmente, en los años 2009 y 2015 se incrementa el número de semanas cotizadas para acceder a la pensión de 1150 a 1325 en ahorro individual, en prima media aumentara de 1000 a 1300 semanas entre el 2005 y el 2015.

Para los beneficiarios del régimen de transición se les aplicará lo dispuesto en la ley 100 sólo en materia de edad ya no aplica la norma en materia de tiempo de servicio, número de semanas de cotización y monto de la pensión.

**1.5.2 Regímenes del Sistema General de Pensiones.** El sistema general de pensiones esta compuesto por dos regimenes solidarios excluyentes, entre ellos:

**Régimen de prima media con prestación definida.** Es aquel mediante el cual los afiliados o sus beneficiarios obtienen una pensión de vejez, invalidez o de sobreviviente, o una indemnización previamente definidas.

**Régimen de ahorro individual con solidaridad.** Es aquel mediante el cual los afiliados, tendrán derecho a una pensión de vejez, a la edad que escojan, siempre y cuando el capital acumulado en su cuenta de ahorro individual les permita obtener una pensión mensual, superior al 110% del salario mínimo legal mensual vigente reajustado anualmente según la variación porcentual del IPC.

También se pueden encontrar dos regímenes especiales el regimen exceptuado y el régimen de transición, uno creado por el gobierno nacional para los servidores

---

<sup>6</sup>Artículo 7 Ley 797 de 2003 [en línea]. Bogota,D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

públicos y el otro surge a partir de la ley 100 con la creación con el régimen de ahorro individual.

**Régimen de transición.** Se determinó que las personas que al 31 de Marzo de 1994, fecha en la que entra en vigencia el sistema de la ley 100/1993, tenían treinta y cinco (35) o más años de edad si son mujeres o cuarenta (40) o más años de edad en el caso de los hombres o quince (15) o más años de servicios cotizados, conservaran la transición, es decir se regirán por el régimen por el que hasta ese momento se regían, para el cual los requisitos y beneficios de pensión de vejez son diferentes al actual.

**Régimen exceptuado.** Es aquel mediante el cual los trabajadores para acceder a su pensión tienen normas especiales de liquidación y cálculo de las mismas, diferentes a las normas del sistema general de pensiones. De acuerdo con la Ley 100 pertenecen a este régimen entre otros los miembros de las fuerzas militares y la policía nacional, los afiliados al fondo de prestaciones sociales del magisterio, el personal regido por el Decreto ley 1214 de 1990, con excepción de aquellos que se vincularon a partir de la vigencia de la Ley 100 y los miembros no remunerados de las corporaciones públicas, los trabajadores de ECOPETROL.

A partir de la vigencia del acto legislativo 01 de 2005, no habrá regímenes especiales ni exceptuados, sin perjuicio al aplicable a las fuerzas públicas y al Presidente de la República, no obstante todos los regímenes exceptuados y especiales terminarán el 31 de julio de 2010.

A partir del 01 de enero de 2009 el número de semanas cotizadas se incrementara en 25 cada año hasta alcanzar 1235 de cotización en el año 2015.

## **1.6 EL SISTEMA DE SALUD**

**1.6.1 Características del Sistema.** La Ley 100 transformó el anterior sistema de salud (un sistema mixto, que combinaba los seguros obligatorios y voluntarios, con la asistencia pública y la atención privada, a las personas no aseguradas) en un esquema de aseguramiento único, universal y obligatorio.

**1.6.2 Regímenes del Sistema.** Existen 3 tipos de afiliados al sistema de seguridad social en salud.

**El Régimen contributivo.** Dirigido principalmente a los asalariados y sus familias (pero también a los trabajadores independientes con capacidad de pago y a sus familiares), que se financia con aportes obrero patronales obligatorios. El gobierno asigna a las entidades promotoras de salud como responsables de la afiliación y el registro de los afiliados y del recaudo de sus cotizaciones por delegación del FOSYGA.

EL ARTICULO 187 dice que: “Los afiliados y beneficiarios del SGSSS están sujetos a pagos compartidos (copagos), cuotas moderadoras y deducibles; y el producto de los recaudos por estos conceptos pertenecen a las EPS”<sup>7</sup>.

**El régimen subsidiado:** Dirigido a la población pobre que se financia con fondos provenientes del primero (Fondo de Solidaridad y Garantía) y con recursos del estado (nación, departamentos, distritos y municipios) y con los recursos de los afiliados a través de copagos proporcionales a su capacidad.

En este régimen el servicio es prestado por las ARS en donde se espera que sus afiliados en forma progresiva, cuenten con los mismos beneficios de quienes tienen capacidad de vincularse al sistema contributivo.

**Los vinculados:** Que son aquellas personas que por motivo de incapacidad de pago y mientras logran ser beneficiados del régimen subsidiado tienen derecho a los servicios de atención de salud que prestan las instituciones públicas y aquellas privadas que tengan contrato con el estado.

Para el año 2007 el gobierno crea la ley 1122 que tiene por objeto realizar ajustes al Sistema General de Seguridad Social en Salud, teniendo como prioridad el mejoramiento en la prestación de los servicios a los usuarios. Con este fin se hacen reformas en los aspectos de dirección, universalización, financiación, equilibrio entre los actores del sistema, racionalización, y mejoramiento en la prestación de servicios de salud, fortalecimiento en los programas de salud pública y de las funciones de inspección, vigilancia y control y la organización y funcionamiento de redes para la prestación de servicios de salud; además del aumento del 0.5% del IBC que es asumido por el empleador.

## 1.7 RIESGOS PROFESIONALES

El sistema de riesgos profesionales es un componente del sistema de seguridad social integral creado por la ley 100 de 1993. Es un sistema destinado a prevenir proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que puedan ocurrirles con ocasión o como consecuencia del trabajo que desarrollan.

La afiliación a este sistema se da cuando existe una relación laboral que implica para el empleador la obligación de afiliar a sus trabajadores y de pagar las cotizaciones al SGRP (Sistema General de Riesgos Profesionales). El monto de las cotizaciones se establece como resultado de aplicar un porcentaje o tarifa sobre el costo de la nómina, pero no en la

---

<sup>7</sup> Artículo 187 ley 100 de 1993 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

misma proporción para todas las empresas, sino en forma variable, según sea el riesgo de la actividad económica de cada empresa en particular<sup>8</sup>.

En relación con lo anterior la ley obliga a los empleadores a programar, ejecutar y controlar el cumplimiento de los programas de prevención de accidentes a sus trabajadores.

**1.7.1 Salud Ocupacional.** Consiste en la planeación, organización, ejecución, control y evaluación de todas aquellas actividades tendientes a preservar, mantener y mejorar la salud individual y colectiva de los trabajadores, con el objetivo principal de proveer seguridad protección y atención a los empleados en el desempeño de su trabajo con el fin de evitar accidentes y enfermedades profesionales.

Unos de los principios rectores del sistema de seguridad social es el de la universalidad. En virtud de este principio, toda persona con capacidad de pago para cubrir los aportes al sistema de seguridad social, inclusive aquellos que no la tienen, tiene derecho al acceso de las prestaciones asistenciales reconocidas por el sistema de seguridad social.

## **1.8 TRABAJADORES INDEPENDIENTES**

Corresponden a los trabajadores que no están vinculados mediante contrato de trabajo, contrato de prestación de servicios o como servidores públicos, quienes igualmente deben cotizar sobre sus ingresos que declaren ante la respectiva entidad promotora de salud, administradora de riesgo y fondo de pensiones a la cual se afilien guardando correspondencia con los ingresos efectivamente percibidos.<sup>9</sup>

Con la creación de la PILA (Planilla Integrada de Liquidación de Aportes) para el caso de los trabajadores independientes, se da la obligatoriedad de cotizar tanto a salud y pensión; con el Decreto 3085 del 21 de agosto del 2007 se abre la posibilidad para que un trabajador independiente, sin capacidad de pago pueda pagar solo a salud y no a pensiones a través de la planilla integrada de liquidación de aportes.

---

<sup>8</sup> Decreto 1295 de 1994 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

<sup>9</sup> Decreto 510 de 2003 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)



## 2. ANÁLISIS DE LA NORMATIVIDAD DE LA SEGURIDAD SOCIAL

En este capítulo se realiza un análisis con el fin de determinar si cada uno de los aportes a la seguridad social (salud, pensión y riesgos profesionales) tiene su normativa bien estructurada como contribución parafiscal.

Para hacerlo se debe tener en cuenta como primera medida algunos aspectos importantes de la Constitución Política tales como el que Colombia es un estado social de derecho<sup>10</sup> fundamentado en la solidaridad de las personas que lo integran, situación que cobra amplia vigencia cuando se habla de la seguridad social; igualmente es necesario citar sin duda el artículo mas importante sobre el tema y que sigue los lineamientos constitucionales del estado social de derecho, donde se consagra expresamente el derecho a la seguridad social en los siguientes términos:

**ARTICULO 48.** La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley

Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la Seguridad Social.

El Estado, con la participación de los particulares, ampliará progresivamente la cobertura de la Seguridad Social que comprenderá la prestación de los servicios en la forma que determine la Ley.

La Seguridad Social podrá ser prestada por entidades públicas o privadas, de conformidad con la ley.

No se podrán destinar ni utilizar los recursos de las instituciones de la Seguridad Social para fines diferentes a ella.

La ley definirá los medios para que los recursos destinados a pensiones mantengan su poder adquisitivo constante.<sup>11</sup>

Así mismo, otro de los artículos de la constitución determinante para el análisis y que, entre otros determina, la existencia de los aportes parafiscales es el 338 que al tenor dice:

---

<sup>10</sup> Artículo 1º que dice: "Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general."

<sup>11</sup> Constitución Política. Bogotá. D.C.: Gaceta de la Corte Constitucional, 1991. 160 p.

**ARTICULO 338.** En tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos.

La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen; pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos.

Las leyes, ordenanzas o acuerdos que regulen contribuciones en las que la base sea el resultado de hechos ocurridos durante un período determinado, no pueden aplicarse sino a partir del período que comience después de iniciar la vigencia de la respectiva ley, ordenanza o acuerdo<sup>12</sup>.

Además de los aspectos anteriormente mencionados, es menester tener en cuenta el concepto de parafiscalidad y las características esenciales que deben de cumplir tales aportes para ser considerados como contribuciones parafiscales.

Los parafiscales son contribuciones parafiscales los gravámenes establecidos con carácter obligatorio por la ley, que afectan a un determinado y único grupo social y económico y se utilizan para beneficio del propio sector. El manejo, administración y ejecución de éstos recursos se hará exclusivamente en la forma dispuesta por la ley que los crea y se destinarán sólo al objeto previsto en ella, lo mismo que los rendimientos y excedentes financieros que resulten al cierre del ejercicio contable.<sup>13</sup>

Adicional a lo anterior y dado que no existe una definición clara de lo que debe entenderse como aporte parafiscal a la seguridad social y sus características, el grupo de investigación acoge las características definidas por el Corte Constitucional en reiterada Jurisprudencia, pero muy especialmente en la Sentencia C-152 de 1997 que al respecto dice:

Según la Constitución y la ley orgánica de presupuesto, y de conformidad con la jurisprudencia de esta Corte, las características esenciales de las contribuciones parafiscales son: 1a. Son obligatorias, porque se exigen, como todos los impuestos y contribuciones, en ejercicio del poder coercitivo del Estado; 2a. Gravan únicamente un grupo, gremio o sector económico; 3a. Se

---

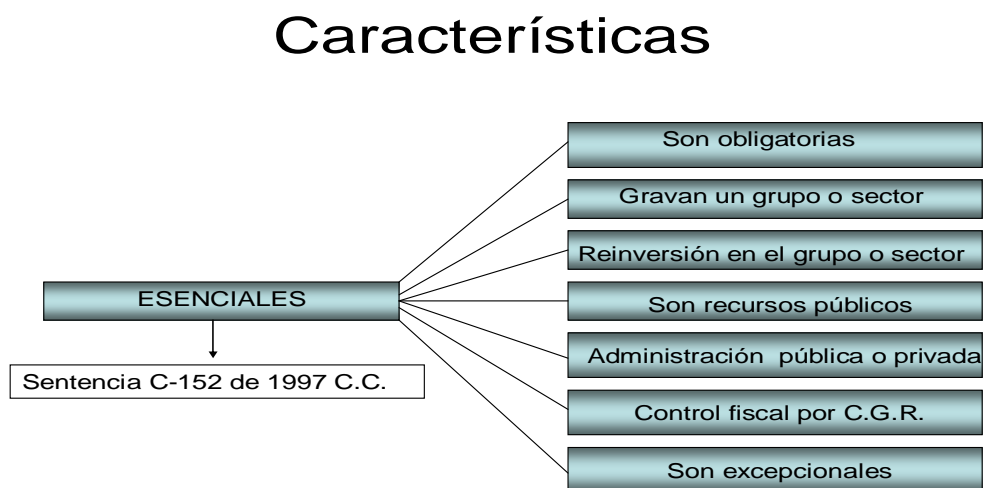
<sup>12</sup> Ibid., p. 35

<sup>13</sup> Ibid., p. 60

invierten exclusivamente en beneficio del grupo, gremio o sector económico que las tributa; 4a. Son recursos públicos, pertenecen al Estado, aunque están destinados a favorecer solamente al grupo, gremio o sector que los tributa; 5a. El manejo, la administración y la ejecución de los recursos parafiscales pueden hacerse por personas jurídicas de derecho privado (generalmente asociaciones gremiales), en virtud de contrato celebrado con la Nación, de conformidad con la ley que crea las contribuciones, o "por los órganos que forman parte del presupuesto general de la Nación; 6a. El control fiscal de los recursos originados en las contribuciones parafiscales, para que se inviertan de conformidad con las normas que las crean, corresponde a la Contraloría General de la República; 7a. Las contribuciones parafiscales son excepcionales. Así lo consagra el numeral 12 del artículo 150 al facultar al Congreso para establecer "excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley"<sup>14</sup>.

Características que pueden resumirse de la siguiente forma para una mejor comprensión:

Figura 1. Características esenciales de las contribuciones parafiscales

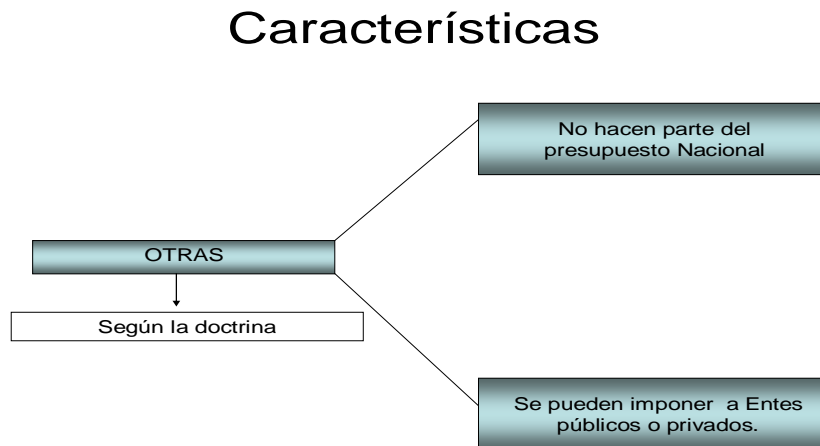


A su vez la doctrina también ha identificado otras características a saber, sin que pueda decirse que sean las únicas o que no existen otras que por sus

<sup>14</sup> Sentencia C152 [en línea]. Bogotá, D.C.: Corte Constitucional, 1997. [Consultado 03 de Agosto de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.corteconstitucional.gov.co>

especiales connotaciones o por ser muy particulares no pudieran hacer parte de esta clasificación.

Figura 2. Otras características según la doctrina



Con este marco normativo y jurisprudencial se procede a verificar si los diversos aportes que se efectúan a la seguridad social cumplen con las características básicas de la parafiscalidad o no.

## 2.1 CUADRO COMPARATIVO DE CARACTERÍSTICAS

El grupo de investigación procede a hacer tres cuadros comparativos entre los diversos aportes que hacen los empresarios y trabajadores a la seguridad social y las características definidas por la Corte Constitucional y la Doctrina, para establecer si su estructura se corresponde con la que legalmente se conoce de aportes parafiscales o si su estructuración se corresponde más con las características de otros tipo de tributos.

A continuación se muestran las tablas correspondientes por salud, pensión y riesgos profesionales.

Tabla 1. Análisis de las características de los parafiscales en el Sistema de Salud.

CARACTERÍSTICAS	SISTEMA DE SALUD	
	APORTES	COPAGOS Y CUOTAS MODERADORAS
1a. Son obligatorias, porque se exigen, como todos los impuestos y contribuciones, en ejercicio del poder coercitivo del Estado	<b>Se cumple:</b> Es obligatorio para los trabajadores dependientes e independientes y los patronos. Ley 100 de 1993 y demas normas regulatorias	<b>Se cumple:</b> Es obligatorio para los trabajadores dependientes e independientes y sus beneficiarios. Ley 100 de 1993 y demas normas regulatorias
2a. Gravan únicamente un grupo, gremio o sector económico.	<b>Se cumple:</b> Gravan a todos los trabajadores dependientes, independientes y patronos.	<b>Se cumple:</b> Gravan a todos los trabajadores dependientes e independientes (cuotas moderadoras) y a sus beneficiarios (copagos). En el régimen subsidiado a los beneficiarios del sistema (copagos)
3a. Se invierten exclusivamente en beneficio del grupo, gremio o sector económico que las tributa.	<b>Se cumple en el régimen contributivo:</b> Puesto que el aporte tiene como fin mantener el servicio. <b>No se cumple</b> en el caso del régimen subsidiado que no pueden aportar al sistema tambien se benefician del servicio.	<b>Se cumple:</b> Los recursos obtenidos por estos conceptos se utilizan para financiar el sistema.
4a. Son recursos públicos, pertenecen al Estado, aunque están destinados a favorecer solamente al grupo, gremio o sector que los tributa.	<b>Se cumple:</b> los aportes que recaudan las EPS pertenecen al SGSS y tienen naturaleza pública.	<b>Se cumple:</b> los recursos provenientes de los copagos o cuotas moderadoras, si bien son administrados por las E.P.S., son de naturaleza pública y parafiscal.
5a. El manejo, la administración y la ejecución de los recursos parafiscales pueden hacerse por personas jurídicas de derecho privado (generalmente asociaciones gremiales), en virtud de contrato celebrado con la Nación, de conformidad con la ley que crea las contribuciones, o "por los órganos que forman parte del presupuesto general de la Nación.	<b>Se cumple:</b> la administración general de estos recursos es gubernamental por parte del FOSYGA, quien contrata con E.P.S. públicas o privadas la prestación del servicio.	<b>Se cumple:</b> la administracion de estos recursos son realizados por las EPS, si bien su establecimiento y control es gubernamental.
6a. El control fiscal de los recursos originados en las contribuciones parafiscales, para que se inviertan de conformidad con las normas que las crean, corresponde a la Contraloría General de la República;	<b>Se cumple:</b> El control fiscal de los recursos de estas entidades son administrados por la Contraloría General de la Republica.	<b>Se cumple en las EPS oficiales:</b> los recursos provenientes de los copagos o cuotas moderadoras tiene control fiscal por la Contraloría General de la República o sus delegadas. <b>No se cumple</b> en las E.P.S. privadas, pues el control fiscal es el estatutario, según art. 229 de la ley 100 de 1993.
7a. Las contribuciones parafiscales son excepcionales. Así lo consagra el numeral 12 del artículo 150 al facultar al Congreso para establecer "excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley"	<b>Se cumple.</b> Pues han sido establecidas dentro de las potestades que le otorga la constitucion al Congreso de la República.	<b>Se cumple.</b> Pues han sido establecidas dentro de las potestades que le otorga la constitucion al Congreso de la República.

Tabla 2. Análisis de las características de los parafiscales en el Sistema de Pensiones.

CARACTERISTICAS	SISTEMA DE PENSIONES	
	Prima media con prestación definida	Ahorro individual con solidaridad
1a. Son obligatorias, porque se exigen, como todos los impuestos y contribuciones, en ejercicio del poder coercitivo del Estado	<b>Se cumple:</b> Es obligatorio por que están establecidas en la ley. (Ley 100 de 1993, ley 797 de 2003 entre otras)	<b>Se cumple:</b> Es obligatorio por que están establecidas en la ley. (Ley 100 de 1993, ley 797 de 2003 entre otras)
2a. Gravan únicamente un grupo, gremio o sector económico.	<b>Se cumple:</b> Gravan a todos los trabajadores vinculados mediante contrato laboral e independientes y a los patronos.	<b>Se cumple:</b> Gravan a todos los trabajadores vinculados mediante contrato laboral e independientes y a los patronos.
3a. Se invierten exclusivamente en beneficio del grupo, gremio o sector económico que las tributa.	<b>Se cumple parcialmente:</b> se benefician económicamente sólo las personas que aportan al sistema. Los patronos reciben un beneficio consistente en no afectarse en su patrimonio por eventuales contingencias del trabajador, tales como vejez, muerte o incapacidad	<b>Se cumple parcialmente:</b> se benefician económicamente sólo las personas que aportan al sistema. Los patronos reciben un beneficio consistente en no afectarse en su patrimonio por eventuales contingencias del trabajador, tales como vejez, muerte o incapacidad
4a. Son recursos públicos, pertenecen al Estado, aunque están destinados a favorecer solamente al grupo, gremio o sector que los tributa.	<b>Se cumple:</b> Los dineros captados por este Régimen tienen como destino una entidad pública con un fondo de naturaleza pública.	<b>No Cumple:</b> Para el caso del régimen del ahorro individual no sería un recurso del Estado sino un ahorro obligatorio del mismo contribuyente.
5a. El manejo, la administración y la ejecución de los recursos parafiscales pueden hacerse por personas jurídicas de derecho privado (generalmente asociaciones gremiales), en virtud de contrato celebrado con la Nación, de conformidad con la ley que crea las contribuciones, o "por los órganos que forman parte del presupuesto general de la Nación.	<b>Se cumple:</b> Para el caso de este régimen, la administración está en cabeza del Seguro Social que es una entidad de naturaleza pública.	<b>Se cumple:</b> la administración de estos recursos está asignada a fondos privados de pensiones, quienes tienen una estricta regulación estatal.
6a. El control fiscal de los recursos originados en las contribuciones parafiscales, para que se inviertan de conformidad con las normas que las crean, corresponde a la Contraloría General de la República;	<b>Se cumple:</b> Puesto que la Contraloría General de la Nación o sus delegadas ejercen el Control Fiscal.	<b>No cumple:</b> para el caso de las administradoras de pensiones privadas, conforme al artículo 229 de la Ley 100 de 1993, el control fiscal es el estatutario establecido en cada entidad.
7a. Las contribuciones parafiscales son excepcionales. Así lo consagra el numeral 12 del artículo 150 al facultar al Congreso para establecer "excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley"	<b>Se cumple,</b> pues han sido establecidas por el Legislador con base en Normas legítimamente emitidas.	<b>Se cumple,</b> pues han sido establecidas por el Legislador con base en Normas legítimamente emitidas.

Tabla 3. Análisis de las características de los parafiscales en las Administradoras de Riesgos Profesionales.

CARACTERISTICAS	ADMINISTRADORAS DE RIESGOS PROFESIONALES
	<b>Se cumple:</b> pues son exigidas por ley.
1a. Son obligatorias, porque se exigen, como todos los impuestos y contribuciones, en ejercicio del poder coercitivo del Estado	
2a. Gravan únicamente un grupo, gremio o sector económico.	<b>Se cumple:</b> Gravan a los empleadores que suscriben contratos laborales y trabajadores independientes que se adscriban al sistema en forma voluntaria.
3a. Se invierten exclusivamente en beneficio del grupo, gremio o sector económico que las tributa.	<b>Se cumple:</b> El patrono se beneficia en el sentido que no ve afectado su patrimonio por un accidente laboral de alguno de sus empleados. El trabajador independiente recibe un beneficio directo por su aporte en caso de accidente laboral o enfermedad profesional. El trabajador dependiente recibe un beneficio prestacional y asistencial, si bien el no es el que cotiza en forma directa.
4a. Son recursos públicos, pertenecen al Estado, aunque están destinados a favorecer solamente al grupo, gremio o sector que los tributa.	<b>Se cumple:</b> En el caso del Seguro Social, es clara la vocación de recursos públicos que les otorga la ley. En el caso de las administradoras privadas, la naturaleza pública deviene de su condición de aportes a la seguridad social y su reglamentación estatal, aunque puede cuestionarse que los recursos aplican para el pago de seguros a entidades privadas, lo que puede conducir a desvirtuar esta naturaleza pública de los recursos.
5a. El manejo, la administración y la ejecución de los recursos parafiscales pueden hacerse por personas jurídicas de derecho privado (generalmente asociaciones gremiales), en virtud de contrato celebrado con la Nación, de conformidad con la ley que crea las contribuciones, o "por los órganos que forman parte del presupuesto general de la Nación.	<b>Se cumple:</b> La administración de estas entidades puede ser pública (caso ARP seguro Social) o privada, dado que la ley contempla ambas figuras.
6a. El control fiscal de los recursos originados en las contribuciones parafiscales, para que se inviertan de conformidad con las normas que las crean, corresponde a la Contraloría General de la República;	<b>Se cumple parcialmente:</b> La Administradora de Riesgos Profesionales del Seguro Social tiene control fiscal por la Contraloría General de la Nación. Las aseguradoras privadas tienen control estatutario según artículo 229 de la ley 100 de 1993.
7a. Las contribuciones parafiscales son excepcionales. Así lo consagra el numeral 12 del artículo 150 al facultar al Congreso para establecer "excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley"	<b>Se cumple,</b> pues esta contribución esta creada por las facultades que le da la constitución al Congreso de la República.

## **2.2 CONCLUSIONES AL ANÁLISIS DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL**

Hecho el análisis que se detalla en los cuadros anteriores, se pueden hacer las siguientes conclusiones:

En el Sistema de Seguridad Social en Salud, en términos generales, puede decirse que la normativa que rige éste sistema se ajusta a las características que prevé la Corte Constitucional para los aportes parafiscales.

Sin embargo, es importante evidenciar que existen diferencias entre el régimen contributivo y el régimen subsidiado que pueden conducir a desvirtuar la característica de que los aportes benefician al mismo grupo que los paga, dado que para el caso del régimen subsidiado, los beneficiarios del mismo no hacen pagos distintos al copago y, sin embargo, reciben todos los beneficios de la Seguridad Social en Salud.

Pudiera también cuestionarse el que las cuotas moderadoras y los copagos son administrados directamente por las EPS, pero tal discusión queda zanjada cuando la Corte Constitucional, en reiterada Jurisprudencia, reconoce que estos dos conceptos son aportes parafiscales.

En el Régimen de Seguridad Social en Pensiones, como en el caso anterior, en términos generales la normatividad que rige el sistema pensional colombiano se ajusta a las características de parafiscalidad que se anunciaron al principio de este capítulo. Sin embargo, el grupo de investigación considera que es importante discutir tres puntos a saber:

- El primero es respecto al beneficio que recibe el grupo o sector que tributa, dado que la cotización es obligatoria para empleados y patronos y para trabajadores independientes. En el caso de los empleados y los trabajadores independientes, no cabe duda que existe un beneficio directo en materia económica en cualquiera de los dos regímenes. Sin embargo, para el patrono, el beneficio no es económico si no que pudiera decirse es de protección de su patrimonio, al evitar tener que asumir una eventual carga prestacional -incluso de por vida- ante un siniestro de un trabajador suyo.
- El segundo punto que se puede discutir es la naturaleza pública de los aportes que se hacen al régimen de ahorro individual con solidaridad, dado que el saldo del aporte, (descontados los seguros previsionales del fondo de solidaridad y garantía y el aporte de administración), van a parar a una cuenta individual del trabajador. Es discutible manifestar una naturaleza pública de esas cuentas individuales, puesto que el Estado no dispone de ellas, sólo las reglamenta para cumplir el fin para el cual están creadas, que es cubrir una contingencia por vejez, invalidez por causa común o la muerte del beneficiario cotizante.



- El tercer punto de discusión gira entorno a que conforme las características de la parafiscalidad, el control fiscal de éstos recursos debe hacerse siempre por cuenta de la Contraloría General de la República; sin embargo, la propia Ley 100 de 1993 en su artículo 229 crea una condición que rompe ésta característica cuando le permite a los entes privados regularse fiscalmente conforme a sus estatutos.

En el Régimen de Seguridad Social en Riesgos Profesionales, como los dos casos anteriores, puede decirse que en términos generales la normativa que regula el Sistema de Riesgos Profesionales esta acorde con las características de aportes parafiscales definidas por la Corte Constitucional. Sin embargo, pueden hacerse las siguientes consideraciones:

Respecto del beneficio, es claro que para el empleador el mismo se ve reflejado en la protección de su patrimonio al evitarle tener que asumir prestaciones económicas -incluso de por vida- por enfermedades profesionales o accidentes laborales de sus empleados. Sin embargo, no queda claro el beneficio prestaciones y asistencial que recibe el trabajador dado que en si, el no es cotizante al sistema, por lo que pudiera pensarse que los beneficios que recibe lo son por extensión y por paliación directa.

Igualmente, no queda clara la naturaleza pública de los aportes que se hacen al sistema de riesgos profesionales (salvo en el caso de la ARP del Seguro Social) dado que el pago que se hace se corresponde más con el pago de una prima de seguros que el del valor de un aporte que alimente un fondo común. En tal sentido, pudiera pensarse que la naturaleza pública de estos recursos se daría por extensión, dado que el artículo 8 de la Ley 100 de 1993 contienen dentro del Sistema de Seguridad Social Integral a los riesgos profesionales y que conforme al artículo 48 de la Constitución Nacional los recursos destinados a la Seguridad Social Integral tienen esa única destinación, como parte esencial del cumplimiento de los fines del estado.

Cabe mencionar también, la misma observación que se hizo en el Sistema de Seguridad Social de Pensiones frente al control fiscal que debe hacer la Contraloría General de la República el cual se cumple para el caso de la ARP del Seguro Social, pero que para el caso de las aseguradoras privadas no se da, habida consideración de la prescripción que trae el artículo 229 de la Ley 100 de 1993, de que dicho control fiscal debe preverse en forma estatutaria.

### **3. NORMATIVIDAD ACTUAL DEL SISTEMA CON RELACIÓN A LA REALIDAD DEL PAÍS**

Conociendo la normatividad actual del sistema de seguridad social, por medio de un trabajo de campo se realizó una encuesta aplicada a empleadores y trabajadores, para identificar el grado de conocimiento de los usuarios sobre el sistema de seguridad social integral, además de identificar los problemas que usualmente se presentan al momento de su aplicación.

#### **3.1 ENCUESTA**

- ¿Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?.
- ¿Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?.
- ¿Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? ¿Porque?
- ¿Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? ¿Por que?
- ¿Esta conforme con el valor que debe usted pagar por cuota moderadora? ¿Por que?
- ¿Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por la entidades administradoras? ¿Por que?
- ¿Qué problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

**3.1.1 Resultados de la encuesta.** El presente análisis tiene como objetivo especial exhibir, de modo resumido, los resultados de la encuesta realizada a varias compañías de la ciudad de Cali de los sectores industrial, comercial y de servicios ligadas al departamento de recursos humanos. En particular, se les consultó sobre los conocimientos normativos y técnicos del sistema de seguridad social integral.

La finalidad de la encuesta consistió en conocer la opinión desde el punto de vista del empleador y trabajador con respecto a los siguientes temas:

- Conocimiento de la normatividad que regula el sistema de seguridad social.

En particular, se consultó a los encuestados si conocían exactamente las leyes que rigen el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales "si" o "no". Estas categorías (o clasificaciones) quedaron al arbitrio del encuestado, intentando constituir una evaluación cualitativa y personal, más allá de cualquier medida objetiva.

- Conceptos a tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización del sistema de seguridad social integral.

La intención de esta pregunta era tener alguna idea acerca del grado de información que los encuestados de estas empresas tenían acerca del conocimiento de los conceptos que se deben incluir al momento de calcular la base de cotización del sistema de pensión, salud y riesgos profesionales.

- Pago de los aportes al sistema de seguridad social integral.

Los encuestados indicaron aquí su opinión sobre si es alto o bajo el porcentaje que se debe pagar en los aportes de pensión, salud y riesgos profesionales. En segundo lugar, se les preguntó del porqué para ellos era bajo o alto ese porcentaje.

- Beneficios del pago por medio de la planilla integrada.

A los encuestados se les consultó específicamente sobre qué beneficios les había traído el pago por medio de la planilla integrada.

- Problemas al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social.

A los encuestados se les pidió que indicaran los problemas o contratiempos que se les presentaban al momento de realizar la afiliación y pagos de los aportes a la pensión, salud y riesgos profesionales.

- Valor a pagar como cuota moderadora.

Se les preguntó si estaban conformes o no con el valor de debían pagar por cuota moderadora, igualmente se les preguntó del porque de la conformidad o inconformidad.

- Valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación a las entidades prestadoras del servicio.

A los encuestados se les preguntó que si ellos pensaban que el valor que debían aportar al sistema era bien retribuido en los servicios prestados por la entidades administradoras y el porqué.

La encuesta abarcó un mayor número de inquietudes que las señaladas anteriormente. Las encuestas fueron sometidas a un proceso selectivo de chequeo, a fin de corroborar directamente con el encuestado la objetividad de sus respuestas. A su vez, las tabulaciones confeccionadas fueron revisadas en más de una oportunidad.

**3.1.2 Análisis de la encuesta.** La composición de los encuestados puede apreciarse en el cuadro N° 1. Este señala que de un total de 14 encuestados, 4 corresponden a un nivel alto (29 %) y 10 a un nivel medio (71%). Se entendió por nivel alto el personal directivo de las compañías; en este caso los jefes de área de RRHH y dueños de las compañías y fueron asignados a la categoría de nivel medio, aquellos que laboran directamente en el departamento de recursos humanos o personal.

Tabla 4. Encuestados

Encuestados	Nivel Alto	Nivel Medio	Total
Jefes de área	4		4
Personal RRHH		10	10
Totales	4	10	14

En la primera pregunta la mayoría de los encuestados (13, representando el 93%) se inclinó por considerar que "Si" tiene conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales, sólo un 7% de ellos consideró que "No" tenía claro las leyes y la normatividad de rige el sistema. Esto indica que los encuestados consideran conocer la norma que regula el sistema de seguridad social integral, si bien solo hallan la ley 100.

Tabla 5. Conocimiento de la normatividad del SSS LEY100/93

<b>Encuestados</b>	<b>Si</b>	<b>No</b>	<b>Total</b>
Jefes de área	4		4
Personal RRHH	9	1	10
Totales	13	1	14

En relación a la segunda pregunta, referido a los conceptos que se deben de tener en cuenta para el cálculo del ingreso base de cotización al sistema de seguridad social, todos los encuestados representados en un 100% opinaron que tenían claros los conceptos para determinar el ingreso base de cotización.

Tabla 6. Conceptos para calcular el IBC

<b>Encuestados</b>	<b>Si</b>	<b>No</b>	<b>Total</b>
Jefes de área	4		4
Personal RRHH	10		10
Totales	14		14

La pregunta 3 muestra la opinión de los encuestados sobre el porcentaje a pagar en los aportes a la seguridad social; un 50% de los encuestados estimó que el porcentaje a pagar es alto; el 7% estimó que el porcentaje es bajo y 6 de los encuestados representados en un 43% consideraron estar de acuerdo con éste porcentaje.

Tabla 7. Porcentaje del aporte parafiscal al Sistema de Seguridad Social

<b>Encuestados</b>	<b>Alto</b>	<b>Bajo</b>	<b>De acuerdo</b>	<b>Total</b>
Jefes de área	1		3	4
Personal RRHH	6	1	3	10

Totales	7	1	6	14
---------	---	---	---	----

En relación a la 4 pregunta la opinión de los encuestados frente a la pregunta ¿cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado?. Los resultados obtenidos indican una preferencia del 86% de los beneficios que le trae la planilla integrada ayudándolos con un trámite más rápido y práctico y el 14% consideran que no beneficia por el alto costo que le traen a los trabajadores independientes y a las pequeñas empresas que no cuentan con la tecnología apropiada.

Tabla 8. Planilla integrada para la liquidación de aportes

Encuestados	Si	No	Total
Jefes de área	3	1	4
Personal RRHH	9	1	10
Totales	12	2	14

Los resultados obtenidos en la 5 pregunta sobre el valor a pagar en la cuota moderadora, 4 de los encuestados representados en un 29% opinan que se encuentran a gusto con el valor que deben pagar, y 71% de los encuestados piensan que no se encuentran conforme con el valor a pagar; ellos piensan que ésta cuota debería ser gratuita por que ya han sido cancelados en los aportes iniciales.

Tabla 9. Valor de la cuota moderadora

Encuestados	Si	No	Total
Jefes de área	1	3	4
Personal RRHH	3	7	10
Totales	4	10	14

En relación con la 6 pregunta sobre si es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado, 10 de los

encuestados consideran que “No” con un 71% y 4 piensan que “Si” con un 29%, en general los encuestados opinan que le falta mas compromiso y eficiencia a los servicios que prestan estas entidades.

Tabla 10. Problemas en la afiliación al SSS

	ENCUESTADOS		
Problemas	Jefes de área	Personal RRHH	Total
multiafiliacion		2	2
Ineficiencia de los asesores	2	2	4
Tecnología no al alcance de algunos usuarios	1	1	2
Novedades no ingresadas correctamente (EPS)		2	2
No conocimiento de la norma por parte de los asesores	1		1
El no reporte de las novedades (empleador)		1	1
Problemas software interno		2	2
TOTAL	4	10	14

La pregunta 7 sobre que problemas se presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social los encuestados opinan que los problemas mas importantes son: La multiafiliación al sistema, los asesores de las entidades no tienen un conocimiento claro de la norma, la poca disponibilidad e ineficiencia de los asesores y empleados de estas entidades, la tecnología no se encuentra al alcance de los usuarios y las novedades reportadas no son ingresadas correctamente.

Adicionalmente se detallan a continuación otros problemas que afectan el sistema de seguridad social, tomados de estudio previos e investigaciones realizadas por la Fundación Corona y la Universidad del Rosario en Bogotá, siendo factores también que amenazan la viabilidad del sistema de seguridad social.

La imposibilidad de ajustar al ISS a los nuevos parámetros de la reforma, a pesar de los logros recientes con la estructuración del ISS, se separó totalmente el aseguramiento y la prestación de los servicios organizando en seccionales territoriales independientes esta última, sus problemas financieros afectaron el régimen contributivo, en mayor gasto per- cápita frente al acordado por la unidad de pago por capitación, originado en una onerosa convención colectiva que se tradujo en excesivos gastos de personal y de prestaciones, han exigido exorbitantes apoyos financieros del gobierno central.

Carencia de sistemas de protección temporal del ingreso, aunque hay factores de estructura del mercado laboral que restringen las posibilidades de afiliación, la crisis económica golpeó la afiliación debido a la carencia de sistemas de protección temporal del ingreso. Un seguro de contribuciones para los periodos de desempleo podría constituir un mecanismo anticíclico que evitaría la reducción de los afiliados durante la crisis. Un aspecto sobre el que ya se trabaja en el Ministerio de Protección Social del SGSSS en el marco de un sistema integral de protección como el que se propone rediseñar para el país. Uno de los objetivos de este sistema de permitir la articulación de políticas, instituciones, regímenes, procedimientos y prestaciones en una marco de mediano plazo que determine sus necesidades financieras a través de los grupos de población y de la forma de cómo pueden financiar y beneficiarse del sistema en diferentes etapas del ciclo económico.<sup>15</sup>

A pesar de que este subsidio al desempleo es un apoyo otorgado por las Cajas de Compensación Familiar por una sola vez a las personas que hayan perdido su empleo, equivalente a 1.5 (uno y medio) salarios mínimo mensual legal vigente (para el año 2005 es de \$572.250), pagaderos en seis cuotas mensuales iguales (\$95.375 cada una), representado en bonos alimenticios, salud o educación, este valor no alcanza para que estas personas puedan cubrir con las cotizaciones que se deben de cancelar al Sistema de Seguridad Social.

Evasión y elusión de las contribuciones para la seguridad social, la evasión tributaria es el incumplimiento total o parcial por parte de los contribuyentes en la declaración y pago de sus obligaciones tributarias legales con el fisco, y como tal es susceptible de recibir las sanciones previstas en la ley, en caso de ser

---

<sup>15</sup> Viabilidad y Sostenibilidad del sistema de salud [en línea]. Bogotá, D.C.: Fundación Corona, 2005. [Consultado 10 de Febrero de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.fundacioncorona.org.co/descargas/PDF\\_publicaciones/Salud\\_Sostenibilidad.pdf](http://www.fundacioncorona.org.co/descargas/PDF_publicaciones/Salud_Sostenibilidad.pdf)



detectada. La elusión tributaria es la conducta que lleva a evitar la declaración y pago de impuestos, usando espacios o vacíos que deja la ley, sin que ello constituya delito o infracción a ninguna norma legal, y por tanto, no es susceptible de ser sancionada.

A pesar de sus diferencias, la evasión y la elusión tienen los mismos efectos económicos:

- Disminuyen los ingresos fiscales.
- Distorsionan la asignación de recursos.
- Violan los principios de equidad horizontal y vertical.
- Desplazan la carga tributaria hacia los que declaran correctamente.
- Afectan la competencia, ya que los evasores tienen ventaja de mercado frente a los no evasores.
- Aumentan los costos de fiscalización.
- Reducen la disposición de los contribuyentes a declarar correctamente.

La evasión fiscal puede tratarse como un problema de teoría de juegos (Allingham y Sandmo, 1972). El contribuyente se enfrenta a la decisión de evadir o no evadir. Es como una lotería, que se puede comprar o no. Para un individuo racional, la decisión se toma comparando el valor esperado de los beneficios, bastante ciertos, con el valor esperado de los costos, bastante inciertos, asociados con dicha decisión.

En las aproximaciones a la evasión en salud, se ha considerado que la evasión se genera en el sector informal, especialmente por ausencia de afiliación; en los trabajadores independientes por omisión en la afiliación o por subestimación de la base.

Un caso de elusión es la definición de la base de cotización con base en el salario, que permite que otras formas de remuneración no constitutivas de salario no formen parte de la misma.

La fiscalización de los aportes se efectuó durante mucho tiempo por la administración de impuestos, mediante la exigencia del certificado de paz y salvo para aceptar la deducción por pagos laborales. Aunque la norma aun subsiste, ha caído en desuso por cambios en el enfoque de fiscalización del impuesto sobre la renta.<sup>16</sup>

Se tenía en el 2002 una tasa de evasión de 36 por ciento, pero considerando algunas medidas del gobierno, con relación a la afiliación de los trabajadores

---

<sup>16</sup> Determinación de la magnitud y características de la evasión y elusión en el sistema general de seguridad social en salud y sus implicaciones para el desarrollo del Sistema en el Distrito Capital Econometría S.A [en línea]. Bogotá, D.C.: Fepafem, 2005. [Consultado 05 mayo de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.fepafem.org.ve/investigaciones/pdf/evasion.pdf>

independientes, En los últimos años se ha generado nueva normatividad que busca controlar estas dos prácticas. La Ley 797 de 2003 de la Reforma Pensional, la Circular 001 de 2003 del Ministerio de la Protección Social y la Ley 828 de 2003 definen herramientas y estrategias orientadas claramente a ello.

Según el Ministerio de la Protección Social la población económicamente activa en Colombia es de cerca de 20.3 millones de personas, de las cuales aproximadamente 5.4 millones de trabajadores cotizan al Régimen Contributivo en salud, 4.4 millones están cubiertos por el Sistema de Riesgos Profesionales, lo que indica que a pesar de la obligatoriedad de la afiliación, cerca de 1.000.000 de trabajadores no están cubiertos por el Sistema, debido a que ellos o sus empleadores son evasores.

También ocurre que algunos empleadores, a pesar de estar en el Sistema, no están al día en el pago de sus aportes a riesgos o pagan sumas inferiores, incumpliendo de esta forma con sus obligaciones legales.

Este problema afecta gravemente el Sistema cuyo objetivo es lograr la cobertura total de la población trabajadora, de modo que cuando suceda un accidente de trabajo o se presente un caso de enfermedad, el trabajador tenga derecho a las prestaciones asistenciales y económicas que contempla el mismo.

Cuando existe evasión en el Sistema de seguridad social se generan una serie de graves consecuencias para todos los sujetos involucrados, así:

Para el trabajador: El trabajador está corriendo un grave riesgo cuando permite que su empleador no cumpla con el pago de la cotización a la que está obligado o cuando no se encuentra vinculado al Sistema. Igualmente si está vinculado como independiente y no cotiza.

Cuando sucede un accidente de trabajo o se detecta una enfermedad profesional el trabajador afectado, de no estar cubierto por el Sistema, no tendría derecho a las prestaciones asistenciales y económicas a que tienen derecho quienes si están afiliados y cotizando oportunamente. Esto implica iniciar una serie de acciones contra su empleador, quien tendría que responder, o si es independiente y no ha pagado a tiempo debe asumir todos los gastos médicos y de medicinas que se desprendan de enfermedad o accidente.

Para el empleador: De todos los posibles afectados por este problema el empleador lleva la peor parte toda vez que sobre él la Ley ha depositado una serie de responsabilidades que en caso de no cumplirse le hacen sujeto activo de numerosas consecuencias de orden personal, patrimonial y legal.

El empleador se expone a ser sancionado por las prácticas de evasión y elusión con multas de hasta quinientos (500) salarios mínimos mensuales legales

vigentes, según la Circular Unificada del 22 de abril de 2004 de la Dirección de Riesgos Profesionales del Ministerio de la Protección Social.

Además de la sanción, la Ley 100 de 1993, define que los perjuicios por la negligencia en la información laboral, incluyendo la subdeclaración de ingresos, corren a cargo del patrono. La atención de los accidentes de trabajo, riesgos y eventualidades por enfermedad general, maternidad y ATEP serán cubiertos en su totalidad por el patrono en caso de no haberse efectuado la inscripción del trabajador o no gire oportunamente las cotizaciones en la entidad de seguridad social correspondiente.

No hace falta realizar avanzados cálculos para determinar que asumir los costos del incumplimiento de dichas normas puede afectar de manera significativa a la empresa e incluso comprometer la permanencia en el mercado de la misma, al tener que pagar las sanciones y las prestaciones económicas y asistenciales que se deriven de un accidente o enfermedad profesional, como pueden ser el tratamiento necesario que requiera el trabajador hasta su recuperación total, el pago de la incapacidad temporal o permanente parcial, una pensión de invalidez o de sobrevivientes en caso de muerte del empleado.

Además de los factores mencionados también se ven afectados la sociedad La evasión y elusión restan recursos al sistema de la protección social en riesgos profesionales, comprometiendo la calidad y amplitud de su cobertura, afectando las condiciones de trabajo y la salud de la población trabajadora. Entonces es claro que afecta a todos.

Quienes por consideraciones de muy corto plazo deciden asumir los riesgos que ello implica, es bueno que consideren para su decisión además de las sanciones legales, las implicaciones sociales en la calidad de vida de sus empleados y su grupo familiar, que están comprometiendo de manera seria la estabilidad económica y con ello fácilmente el futuro inmediato y la viabilidad de la empresa en el largo plazo<sup>17</sup>.

Como herramienta para minimizar la evasión y la elusión en los aportes del sistema, el gobierno crea el sistema integrado de pagos de aportes a la seguridad social.

Sistema integrado de pagos de aportes a la seguridad social integral y parafiscales, este nuevo sistema tiene por objetivo permitir que los aportantes realicen el pago integrado de los aportes a la Seguridad Social y demás parafiscales, a todas las entidades administradoras de aportes, a través de

---

<sup>17</sup>MEJIA VELASQUEZ, Jorge Alejandro. Evasión y elusión riesgos profesionales [en línea]. Medellín: Suratep, 2004. [Consultado 10 de Abril de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.suratep.com/articulos/128/>

transferencias electrónicas de fondos, empleando para ello la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes a la Seguridad social, en formato electrónico.

La planilla integrada de liquidación de aportes nació como una herramienta para evitar la evasión y la elusión de los aportes y logró su cometido; ahora permite acceder a una radiografía sobre la realidad social y hoy el Gobierno estudia mecanismos que puedan ser un apoyo para temas como el de la cabeza de familia desempleada, que pese a su situación consigue los recursos para aportar en salud.

La planilla integrada de liquidación de aportes es una excelente herramienta para la eliminación de trámites en la seguridad social y un aliado para los empresarios del país, porque les permite obtener no sólo ahorros operativos sino incrementar eficiencia y eficacia en el manejo físico de la nómina del recurso humano.

Marco legal, para soportar el modelo, se tienen los siguientes documentos legales:

EL DECRETO 3667/2004 dice que: “Por el cual se establece la responsabilidad del Ministerio de la Protección Social del diseño y contenido del formulario único o Planilla Integrada de Liquidación de Aportes”<sup>18</sup>.

EL DECRETO 187/2005 dice que: “Por el cual se establece la fecha máxima para la disposición del formulario único o Planilla Integrada de Liquidación de Aportes y la obligatoriedad de su utilización”<sup>19</sup>.

EL DECRETO 064/2005 dice que: “Por el cual se establece la conformación del comité para el diseño y contenido del formulario único o Planilla Integrada de Liquidación de Aportes”<sup>20</sup>.

EL DECRETO 1465 /2005 dice que: “Mediante el cual se establece que las Administradoras del Sistema de Seguridad Social Integral, el SENA, el ICBF y las Cajas de Compensación Familiar, deberán permitir a los aportantes el pago de sus aportes mediante la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes, por medio electrónico”<sup>21</sup>.

LA RESOLUCION 1464/2005 dice que: “Mediante el cual se unifica la

---

<sup>18</sup> Decreto 3667 de 2004. Ministerio de protección social [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

<sup>19</sup> Decreto 187 de 2005. Ministerio de protección social [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

<sup>20</sup> Decreto 064 de 2005. Ministerio de protección social [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

<sup>21</sup> Decreto 1465 de 2005. Ministerio de protección social [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

periodicidad, los lugares y los plazos para el pago de los aportes a la Seguridad Social y parafiscales por parte de los aportantes”<sup>22</sup>.

Resolución 001303/2005, por la cual se adopta el contenido del formulario único o Planilla Integrada de Liquidación de Aportes.

Otro problema claro de lo anteriormente mencionado se encuentran las CTA (Cooperativas de trabajo asociado).

Cooperativas de trabajo asociado, en relación con el capítulo de la seguridad social que contiene el Decreto 4588 de 2006, mediante el cual se reglamentó la organización y funcionamiento de las cooperativas de trabajo asociado.

Las observaciones están orientadas en dos vías principalmente: El tratamiento dado a las cooperativas de trabajo asociado, para efectos de la seguridad social y las obligaciones de estas entidades con el Sistema mientras dure el contrato de asociación.

1º La Ley 100 de 1993 sólo incluye como afiliados obligatorios al Sistema a las personas vinculadas mediante contrato de trabajo o como servidores públicos y a los trabajadores independientes.

Los asociados a una cooperativa de trabajo asociado pertenecen a una modalidad diferente de trabajadores, pues no son independientes ni asalariados, tal como lo ratificó la Corte Constitucional en la Sentencia C-211 de 2000, lo cual generó un vacío legal frente a este tipo de trabajadores.

No obstante, para fines prácticos y para determinados efectos los trabajadores asociados han venido asimilándose de tiempo atrás a los trabajadores dependientes.

EL ARTICULO 21 de la Ley 633 de 2000 dice que: “Las compensaciones recibidas por el trabajo asociado cooperativo están gravadas con el impuesto a la renta y complementarios en los mismos términos, condiciones y excepciones establecidos en el estatuto tributario para las rentas exentas de trabajo provenientes de la relación laboral asalariada”<sup>23</sup>.

Sin perjuicio de la especial naturaleza del trabajo asociado cooperativo, compartimos que como una ficción legal se le asimile al trabajo asalariado, pues

---

<sup>22</sup> Resolución 1464 del 2005 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_SSI.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_SSI.doc)

<sup>23</sup> Artículo 21 ley 633 del 2000 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_SSI.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_SSI.doc)

con ello se definen responsabilidades y se protege el derecho fundamental de los trabajadores a la seguridad social.

En el capítulo de seguridad social integral contenido en el Decreto 4588/06 se alcanza vislumbrar algo de esta asimilación, al responsabilizar a la cooperativa o precooperativa de trabajo asociado de los trámites administrativos necesarios para realizar el proceso de afiliación y el pago de los aportes al sistema, así como de las consecuencias que el incumplimiento en el pago acarree, y de las correspondientes sanciones moratorias. Así mismo, la remisión a las obligaciones que tienen los aportantes, para efectos de los sistemas de información, contribuye a confirmar que para estos fines se dará a las cooperativas un tratamiento similar al de los empleadores.

No obstante, se aprecia también ciertas incoherencias dentro del mismo articulado, que generan confusiones e inconsistencias pues asimilan a los asociados con los trabajadores independientes, como es el caso de los artículos 27 y 29 del Decreto. El artículo 27, sin razón aparente, asimila las compensaciones recibidas por los trabajadores asociados con los ingresos de los independientes, al remitir al parágrafo 1 del artículo 3 de la Ley 797 de 2003.

Adicionalmente, la obligación impuesta a las cooperativas de incluir dentro de sus presupuestos los costos de la seguridad social en la parte que le corresponde a la cooperativa, podría ser entendida como un ingreso indirecto para el asociado y, en consecuencia, como base de cotización, considerando que el Decreto expresamente señala que su base de cotización son todos los ingresos que perciba.

Se considera que es más apropiado, para efectos del ingreso base de cotización al sistema, asimilar las compensaciones ordinarias que reciben los asociados, como contraprestación por el trabajo realizado, al salario que reciben los trabajadores dependientes, excluyendo en consecuencia otras compensaciones u otros ingresos que no tienen carácter retributivo del trabajo, en forma similar a lo previsto en la legislación laboral para los elementos que constituyen factores salariales y, por ende, base de cotización.

Al respecto, resulta oportuno precisar que los asociados pueden recibir diversos tipos de compensaciones así: Las ordinarias que deben estar claramente definidas en el régimen de compensaciones de la cooperativa y son las que recibe el asociado de manera mensual como retribución por su trabajo. Las compensaciones semestrales son pagos que recibe el asociado por sus trabajo continuo durante cada semestre del año y que, para efectos de asimilación, serían las primas de servicios que reciben los trabajadores asalariados y, la compensación anual acumulada o pago que recibe el asociado por cada período de doce meses continuos de trabajo en la cooperativa, que para el mismo ejercicio

de asimilación que planteamos, correspondería a las cesantías que recibe un trabajador dependiente.

Así las cosas, la base para liquidar los aportes al sistema no deben ser “todos los ingresos que perciba el asociado”, sino únicamente las compensaciones ordinarias recibidas por el trabajador como retribución por el trabajo realizado.

En el artículo 29 se conjugan las inconsistencias de este tema, pues, por una parte, se asimilan nuevamente los trabajadores asociados con los independientes al delegar la función de recaudo de aportes en las cooperativas y, por otra, se les asimila a los dependientes al hacer a las cooperativas responsables por el incumplimiento en el pago y por las sanciones moratorias, como ocurre en el régimen aplicable a los empleadores.

El citado artículo dispone:

La Cooperativa y Precooperativa de Trabajo Asociado incluirá en el presupuesto del ejercicio económico respectivo, los gastos necesarios para el pago de las cotizaciones a la Seguridad Social Integral. Para tal efecto, deberá recaudar los aportes y pagarlos al Sistema de Seguridad Social Integral, asumiendo la responsabilidad por el incumplimiento en el pago, por lo que le serán aplicables las sanciones previstas en la ley 100 de 1993 y los decretos que la reglamenta<sup>24</sup>.

Para hacer más coherentes las normas que regulan este tema, es necesario mantener la similitud de los trabajadores asociados con los trabajadores dependientes, para efectos de la seguridad social integral y establecer para las cooperativas o precooperativas la obligación de “descontar” de las compensaciones ordinarias a pagar a cada asociado, el monto de las cotizaciones obligatorias y/o voluntarias, si es el caso, y pagarlos al sistema, en los términos establecidos en el artículo 22 de la Ley 100/93 que señala:

El empleador será responsable del pago de su aporte y del aporte de los trabajadores a su servicio. Para tal efecto, descontará del salario de cada afiliado, al momento de su pago, el monto de las cotizaciones obligatorias y el de las voluntarias que expresamente haya autorizado por escrito el afiliado, y trasladará estas sumas a la entidad elegida por el trabajador, junto con las correspondientes a su aporte, dentro de los plazos que para el efecto determine el Gobierno.<sup>25</sup>

---

<sup>24</sup> Artículo 29 Ley 100 de 1993 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

<sup>25</sup> Artículo 22 Ley 100 de 1993 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

En la medida en que la cooperativa tenga la obligación de descontar (no recaudar) los aportes a la seguridad social, de las compensaciones ordinarias a pagar a sus asociados, adquiere también la obligación de responder por el incumplimiento en el pago de los aportes y de asumir las correspondientes sanciones moratorias.

En cuanto al tratamiento que debería darse a los trabajadores asociados en materia de seguridad social, la obligación impuesta a las cooperativas de afiliar a sus asociados mientras dure el contrato de asociación no resulta suficientemente clara en cuanto a su alcance ni permite delimitar la responsabilidad de la cooperativa.

En efecto, es clara la existencia de una doble calidad en los asociados a una cooperativa de trabajo asociado: Una, la de asociado, que genera obligaciones y derechos recíprocos con la cooperativa, y que termina por las causales previstas en el respectivo estatuto, y otra, la de trabajador, que se produce cuando el asociado realiza el trabajo que le suministra la cooperativa, en virtud del cual recibirá unas compensaciones como retribución.

La primera calidad –de asociado- no implica la obligación de cotizar al sistema de seguridad social integral, en tanto que la segunda sí, pues el asociado se encuentra desarrollando un trabajo por razón del cual debe contar con la cobertura del Sistema. La condición de asociado, para estos efectos, es independiente de la de trabajador y la terminación de esta última no incide necesariamente sobre la primera.<sup>26</sup>

Lo anterior significa que aunque en algunos casos el trabajador asociado puede no estar devengando, es posible que siga vinculado como asociado a la cooperativa, de acuerdo con lo previsto en los regímenes y en el estatuto. En estos casos, la cooperativa podría, autónomamente, convenir con el asociado el pago de los aportes a la seguridad social por mera liberalidad.

Ahora bien, de acuerdo con la normatividad vigente la obligación de efectuar aportes está condicionada a la vigencia de una relación laboral o de un contrato de prestación de servicios, debido a que la base para cotizar es el salario o los ingresos percibidos. A manera de ejemplo, el artículo 17 de la Ley 100/93, modificado por el artículo 4 de la Ley 797 de 2003, dispone:

Obligatoriedad de las Cotizaciones. Durante la vigencia de la relación laboral y del contrato de prestación de servicios, deberán efectuarse cotizaciones obligatorias a los regímenes del sistema general de pensiones por parte de los afiliados, los empleadores y contratistas con base en el salario o ingresos por prestación de servicios que aquellos devenguen.

---

<sup>26</sup> Ibid., p. 69



La obligación de cotizar cesa al momento en que el afiliado reúna los requisitos para ceder a la pensión mínima de vejez, o cuando el afiliado se pensione por invalidez o anticipadamente.

Lo anterior sin perjuicio a los aportes voluntarios que decida efectuando el afiliado o el empleador en los dos regímenes.<sup>27</sup>

Como se observa, las normas generales de seguridad social no obligan a que un trabajador, dependiente o independiente, cotice si no está desarrollando una labor y obteniendo ingresos por ella.

Consideramos que con esta misma claridad debería establecerse una previsión similar frente a las cooperativas de trabajo asociado, es decir, que la cooperativa sólo está obligada a pagar los aportes a la seguridad social, cuando el asociado esté trabajando y recibiendo compensaciones pues de lo contrario, no habría base para liquidar los aportes.

Así las cosas, cuando el trabajo del asociado se acabe, la cooperativa tendría que diligenciar la planilla de pago y reportar la novedad de retiro, entendida ésta como una circunstancia externa que afecta el monto de la cotización, independiente del vínculo de asociación por el cual no está obligada la cooperativa a efectuar aportes.

De esta forma, se da a las cooperativas un tratamiento similar al que existe para los trabajadores asalariados, pero respetando las características esenciales del modelo de trabajo asociado.

### **3.2 ANÁLISIS A LA NORMATIVIDAD DEL SISTEMA**

De acuerdo a lo anteriormente expuesto y a la encuesta realizada se puede concluir que uno de los mayores problemas que tiene el sistema de seguridad social en Colombia es el escaso conocimiento de la norma que regulan estos aportes, principalmente por que esta es muy extensa, ocasionando un alto promedio de evasión y elusión de los mismos aunque el gobierno ha intentado aminorar este problema a través de la expedición de la ley 828 de 2003, la implementación del pago de aportes por planilla integrada. Según el Ministerio de la Protección Social ha atribuido a que se presente este problema en parte a:

- Que no existen incentivos apropiados para la afiliación de grandes segmentos de la población por parte de las EPS. En particular existe evidencia acerca de que gran parte de los trabajadores independientes tienden a incorporarse al sistema solo en condiciones de expectativas de riesgo de su salud.

---

<sup>27</sup> Artículo 4 Ley 797 de 2003 [en línea]. Bogotá, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_SSI.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_SSI.doc)

- Las EPS tienen elementos perversos para la afiliación de los trabajadores independientes: debido a que las empresas prestadoras de salud compiten entre ellas por los inscritos, éstas pueden aceptar bajas contribuciones para así aparecer más atractivas a los afiliados potenciales.

- Aunque las tareas de afiliación han sido asignadas legalmente a las EPS, éstas no tienen la capacidad ni los instrumentos legales ni los incentivos para verificar los ingresos de los cotizantes.

- En general el sistema carece de instrumentos de información eficaces que permitan verificar que las contribuciones que realizan los afiliados sean consecuentes con los niveles salariales que perciben.

- La posibilidad de ser detectado en la comisión de una práctica evasiva o elusoria es baja. Si a esto se adiciona el relativamente bajo valor de las sanciones establecidas, el resultado es un bajo riesgo para los empleadores infractores.

Otro de los problemas que se presenta que se vio evidente en las encuestas fue el de la multifiliación debido a la falta de sistemas de información de afiliación y recaudo originando dispersión y falta de control sobre los procesos de afiliación y recaudo por parte de las EPS e igualmente los inconvenientes cuando el usuario desea trasladarse de entidad.

También se pudo observar por parte de los usuarios encuestados un problema que se presenta es cuanto al pago por medio de la planilla ya que no todas las empresas poseen la tecnología adecuada para realizarlo, principalmente con los trabajadores independientes, amas de casa y empleadas del servicio domestico los cuales padecerán los efectos de la nueva normatividad con la seguridad social con de la implementación obligatoria del pago único de aportes a la seguridad social que se conoce con el nombre de PILA, en donde se exige que cualquier cotizante a EPS, ARP o Administradoras de pensiones, debe pagar con un formato que solo se obtiene vía Internet, con inscripción previa en una entidad bancaria y con debito a través de una cuenta bancaria.

Si bien el objetivo es la ley es evitar la evasión y elusión de aportes, el mecanismo diseñado es totalmente antidemocrático, por cuanto limita y restringe a miles de colombianos que no poseen la capacidad de ingresar a Internet: se vean abocados a buscar intermediarios para realizar dichos pagos.

#### **4. CONCLUSIONES**

El principal objetivo de este proyecto era de analizar la estructura jurídica de los aportes parafiscales de la seguridad social. Al respecto, con base en el análisis que se desarrolla en el capítulo 2º de este trabajo, puede concluirse que en términos generales la normativa que regula lo que es el aporte parafiscal como tal en el sistema de seguridad social integral cumple con las características básicas de parafiscalidad definidas por la Corte Constitucional.

Ahora bien, respecto de la hipótesis planteada en este proyecto, se puede concluir también que la estructura jurídica de los aportes parafiscales del sistema de seguridad social en Colombia es disperso, posee demasiada normatividad, por lo cual ha generado bastante confusión e ineficiencia financiera en el sistema y sensación de desorden en todo los niveles que lo conforman (el Estado, los contribuyentes y las administradoras), presentando problemas como:

- Altos niveles de evasión y elusión: Al no reportar o sólo reportar una parte de los ingresos, tanto en el sector formal como en el informal. En el sector formal, es frecuente reducir los costos de la mano de obra; los patronos no afilian a sus empleados incurriendo en una clara violación a la ley. Por su parte, algunos empleados que son contratados por figuras contractuales tendientes a eludir las responsabilidades del empleador, optando por no pagar las contribuciones a la seguridad social; por lo cual el sistema deja de recaudar millones de pesos.
- El aumento de la informalidad de la economía que representa más de la mitad del empleo en Colombia evitando el aumento del número de contribuyentes al sistema, bien sea porque los ingresos generados no son suficientes para afiliarse al régimen contributivo, o porque algunos trabajadores que tienen alguna capacidad de pago evitan o evaden dicha afiliación al sistema.
- Confusión que se presenta al momento de realizar el pago de aportes y saber que constituye y que no constituye salario y así saber que se debe incluir y excluir del ingreso base de cotización; ya que una liquidación de aportes mal realizada le puede traer problemas al empleador causando el pago de intereses y para el empleado cuando se presente una incapacidad cuando le se han liquidadas las prestaciones económicas.
- Además de los problemas anteriormente expuestos, se presentan la multifiliación o doble afiliación al sistema de seguridad social, por que estas entidades no cuentan con un sistema de información eficiente que evite este tipo de errores que representa un problema en la distribución de los recursos del mismo, pues genera doble erogación de UPC al sistema sin que el beneficiario sea distinto.

Dicho problema es ocasionado por el multiempleo el cual es una realidad en la economía al cual el SGSS debe de adecuarse. La forma de hacerlo es reconociendo que la relación cotizante – aportante es una relación múltiple, y por lo tanto puede haber dobles registros de recaudo por cotizante.

La normatividad vigente ha permitido construir un archivo de personas compensadas mes a mes, sin embargo no dispone de un archivo único de afiliados al régimen contributivo, lo cual dificulta la labor de compensación y de validación de derechos en el sistema.

- También los usuarios del sistema de la seguridad social se han visto afectados Porque las EPS no tienen un manejo adecuado cuando el cotizante desea el traslado de administradora y no son lo suficientemente eficientes y eficaces para resolver dicho problema.

## **6. RECOMENDACIONES**

El desarrollo de la investigación sobre la reforma actual para el pago de la seguridad social y el criterio que he obtenido con el estudio de la carrera universitaria consideramos importante hacer las siguientes recomendaciones:

La legislación Colombiana sobre salud está integrada por una serie de Leyes, Decretos, resoluciones y disposiciones independientes y dispersas que dificultan la solución de situaciones prácticas y cuestionamientos diarios en el accionar de los profesionales.

Dicha problemática conlleva la necesidad de aplicar las diferentes reglas de interpretación consagradas por el legislador pero para ello debe tenerse en cuenta las circunstancias que rodean la prestación de los servicios.

En la situación actual encontramos normas contradictorias que hacen difícil la definición de conflictos por parte de profesionales de la salud, del derecho y de los mismos organismos judiciales. Por tal motivo:

- Sería de todas maneras muy conveniente la existencia de un estatuto o código específicamente sobre normas de seguridad social, que consagrara en un solo cuerpo normativo y todas las disposiciones legales de este campo, tal como ocurre con las demás ramas del Derecho.
- Para el control y la evasión de aportes el instrumento ideal para desarrollar esta actividad es la disposición de sistemas de información adecuados, incrementando el riesgo de detección para los agentes que incumplen sus obligaciones de aporte de las cotizaciones para ello se propone la utilización del Registro Único de aportes al Sistema Integral de Seguridad Social (RUA) y la PILA.

Con El RUA se establece un sistema de información unificado para todos los participantes del sistema (pensiones, salud y riesgos profesionales) construyendo una base de datos unificada de los empleadores, de los empleados y de los trabajadores independientes con obligación a cotizar, y un cruce de información que permita establecer los valores mínimos de ingresos base de cotización.

- Creación de una sola entidad que controle, vigile y fiscalice el sistema de seguridad social integral.
- Creación de un banco único de afiliados al sistema integral de seguridad social y de una central única de afiliación, para su administración, pero con una eficiente tecnología para el proceso de la información.

## BIBLIOGRAFÍA

ALVAREZ JARAMILLO, Luís Fernando. Concepto 17-18 [en línea]. Bogota, D.C.: Rama Judicial, 2006. [Consultado 20 de Enero de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.ramajudicial.gov.co/csj\\_portal/assets/consejoestado/1760.htm](http://www.ramajudicial.gov.co/csj_portal/assets/consejoestado/1760.htm)

ARCE RODRIGUEZ, Flavio Augusto. Concepto 1400 [en línea]. Bogota, D.C.: Rama judicial, 2002. [Consultado 03 de Marzo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.ramajudicial.gov.co/csj\\_portal/assets/consejoestado/1400.htm](http://www.ramajudicial.gov.co/csj_portal/assets/consejoestado/1400.htm)

CARDENAS SANTA MARIA, Mauricio. Demanda de trabajo, Impuestos a la nomina y desempleo en Colombia. Bogota, D.C.: Fedesarrollo, 1998. 150 p.

CLAVIJO, Sergio. Generación de empleo y parafiscalidad soluciones estructurales en tiempo de crisis [en línea]. Bogota, D.C.: Banco de la República, 2001. [Consultado 11 de Diciembre de 2006]. Disponible en Internet: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra189.pdf>

CASTAÑEDA ZÚÑIGA, Giovanni. Conceptos sistema general de riesgos profesionales [en línea]. Santiago de Cali: Monografías, 2004. [Consultado 12 de Enero de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.monografias.com/trabajos15/salud-ocupacional/salud-ocupacional.shtml>

CONSTITUCION POLITICA. Bogotá, D.C.: Gaceta de la Corte Constitucional, 1991. 160 p.

CHAVEZ, Armando Mario. Aplicación del sistema de seguridad social a trabajadores independientes [en línea]. Barranquilla: Universidad del Norte, 2005. [Consultado 17 de Junio de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.ciruelo.uninorte.edu.co/pdf/derecho/23/11%20Algunos%20comentarios%20sobre%20aplicacion.pdf>

Decreto 511 de 1996 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Decreto 510 de 2003 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Decreto 1295 de 1994 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Decreto 1406 de 1999 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Decreto 1919 de 1994 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Decreto 4588 de 2006 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Decreto 3085 del 21 de agosto de 2007 [en línea]. Bogota, D.C.: Portal cooperativo, 2005. [Consultado 15 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion\\_sssi.doc](http://www.portalcooperativo.coop/flash/562/mintroteccion_sssi.doc)

Determinación de la magnitud y características de la evasión y elusión en el sistema general de seguridad social en salud y sus implicaciones para el desarrollo del Sistema en el Distrito Capital Econometría S.A [en línea]. Bogota, D.C.: Fepafem, 2005. [Consultado 05 de mayo de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.fepafem.org..ve/investigaciones/pdf/evasion.pdf>

Glosario de Protección Social [en línea]. Santiago de Cali: Coomeva, 2003. [Consultado 15 de Julio de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.eps.coomewa.com.co/publicaciones.php?id=22531&TRIBUSID=fa0d278e8ca8b7159db2c45aad447395>

LOPEZ CASTAÑO, Hugo. Contribuciones e impuestos sobre la nomina en Colombia [en línea]. Medellín: Ministerio de Hacienda, 2003. [Consultado 16 de Enero de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.minhacienda.gov.co/pls/portal30/docs/PAGE/REPOSITORIO/MISIONINGRESO/IF%20PARAFISCALES%20TEXTO%20EN%20ESPA%20D1OL.PDF>.

MEJIA VELASQUEZ, Jorge Alejandro. Evasión y elusión riesgos profesionales [en línea]. Medellín: Suratep, 2004. [Consultado 10 de Abril de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.suratep.com/articulos/128/>

MORERA CRUZ, José Orlando. El sistema pensional en Colombia [en línea]. Bogotá, D.C.: Gestipolis, 2003. [Consultado 17 Mayo de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.gestipolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/repensionescol.htm>

RAMÍREZ ROJAS, Manuel Álvaro. Mercado de trabajo, Subempleo, Informalidad y Precarización del empleo [en línea]. Bogotá, D.C.: Fundación Educacional Autónoma de Colombia, 2006. [Consultado 05 de Mayo de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.fuac.edu.co/revista/V5N1MAR2006/4%20-%20LABORAL.pdf>

RICO VELASCO, Jesús. Neoliberalismo, salud pública y atención primaria [en línea]. Santiago de Cali: Universidad del Valle, 1997. [Consultado 8 de Junio de 2007]. Disponible En Internet: <http://www.colombiamedica.univalle.edu.co/VOL28NO1/neoliberalismo.html>

ROJAS PALMA, Wilson. Que genera la evasión del pago de la EPS. En: El Colombiano, Medellín: (20, enero, 2006); p. A3.

Sistema integrado de pago de aportes a la seguridad social [en línea]. Medellín: Suratep S.A., 2005. [Consultado 25 de Junio de 2007]. Disponible en Internet: <http://www.suratep.com/articulos/548/>

URIBE MONTAÑO, Jorge Enrique. 10 años seguridad social en Colombia. Bogotá, D.C.: Fasecolda, 2004. 423 p.

Viabilidad y sostenibilidad del sistema de salud [en línea]. Bogotá, D.C.: Fundación Corona, 2005. [Consultado 10 de Febrero de 2007]. Disponible en Internet: [http://www.fundacioncorona.org.co/descargas/PDF\\_publicaciones/Salud\\_Sostenibilidad.pdf](http://www.fundacioncorona.org.co/descargas/PDF_publicaciones/Salud_Sostenibilidad.pdf)



## Anexo A. Encuestas sobre la Seguridad Social Integral

NOMBRE Daniela Distinción  
Clinica Estética Line

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?  
Sí
2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?  
Sí
3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que? Desde el punto de vista empleador, el aporte es acorde, se debe de mejorar el servicio.
4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que? Sí, beneficia, porque reduce el proceso administrativo a sumar a tener mayor control.
5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que? Sí, el valor de la cuota está moderado, lo que se debe mejorar es el servicio.
6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que? No, con los aportes que se realizan, el servicio debería ser de mejor calidad, con mayor cobertura, más eficiente, mejores programas de prevención.
7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?  
Los pagos por el SSI y en ocasiones tienen problemas para acceder al portal, esto ha sido de tipo técnico.

NOMBRE Sandra Raice Flores R.  
Dida Ltda.

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

En proporción al porcentaje total considero q' está bien.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que?

Si, por que bajo me sale planilla pago todo en un solo banco.

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que?

La cuota moderadora debería cobrarse solo bajo el salario base no en el promedio.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

No, por que siempre cada uno hace uno los aportes y son pocas las veces q' se utiliza. y cuando se utiliza por lo general los medicamentos no los hay y uno tiene q' comprarlos por aparte

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

NOMBRE Carlos Smith Gutierrez  
Clinica Oftalmologica de Cali

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

Si.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que? Si, porque ahora cuando se unifica la información para todas las administradoras. en cuanto al IBC y otros tributos. Es más consistente en la

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que? No, es muy alta para Salarios mayores a \$ 867.000 debe ser un valor mínimo entre 1.000 y 3.000 pesos.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

No, porque todos los meses se hacen los aportes. y pocas veces se obtienen los beneficios.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

problemas de multifilación. y congestión en el momento de realizar los pagos

NOMBRE Oscar Sob Ramírez  
ISAGEN S.A E.S.P

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

No

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Sí

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

Sí, por que es mucho pao alguien q genera ingresos de m salario mínimo.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que?

No

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que?

No, por q' pame eso uno paga la Seguridad.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

No, mucho de mas.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

N/A

NOMBRE Administraciones Dorla Rojas  
los Reame Gotico

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que? alto, porque frente al servicio que presta EPS en la actualidad al empleado solo cobro por que de mas del aporte mensual al empleado lo cubren de.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que? paga esta cuota.

Si, porque ahora tengo, mas seguridad y de acudir el pago de cualquier aporte.

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que?

No, porque es suficiente el aporte actual.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

No.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

En el pago si, porque en ocasiones las EPS no ingresan los datos bien.

NOMBRE Aracelly Rosas.  
Doranca S.A

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Mas o menos.

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

Es razonable

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que?

Si, ya que evita con esta planilla perdida de tiempo del mensajero en los bancos.

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que? No, ya que no está pagando mensual y este dinero debe compensar dicha cuota, ademas muchas veces la gente no cuenta con este dinero y nos en

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que? No, ya que al solicitar el servicio. <sup>Atendido.</sup> un empleado no le ofrecen bienestar, no hay buenos recursos para el servicio que se solicita.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

hay mucho papeleo, mucha burocracia

NOMBRE Aldenis Loane  
Coiguaracá Juan Bosco.

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?  
Sí
2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?  
Sí
3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?  
Es alto pero si ocasionalmente otino el servicio de salud.
4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que? Si, por que las empresas se ven obligadas a aportar los fondos de pension, AFP, Salud y Caja de compensación.
5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que? No, considero que el aporte mensual debería cubrir todo la atención de la EPS.
6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que? Creo que la atención es deficiente con relación a los valores aportados mensuales.
7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?  
Reafiliaciones, errores en números de identificación y comúnmente las oficinas de las EPS para no permitir el traslado de un afiliado.

NOMBRE Sandra Trilena Llo  
Platfilms Cda.

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

No, porque los beneficios sociales son Buenos.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que?

Si, monostamite

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que?

Si, porque lo gratis no se aprovecha.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

Si, especialmente por cubrir familiares

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

El manejo de la tecnología a gusto quiere  
llegar no está al alcance de todos los usuarios.



NOMBRE luis Fernando Aspille  
Colegio Pio XII

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Sí

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Sí

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

para los trabajadores es una cuota cómoda.  
para tener los servicios que ofrecen.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que? Nos ha beneficiado por que ha disminuido el proceso para hacer los pagos en cada entidad.

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que? Sí, por que es un aporte en el que al otorgar el servicio de EPS o pensión se le remunera el servicio.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que? Sí, por los servicios que ofrecen las administradoras.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

Al realizar los pagos se han presentado muchos inconvenientes en la página SOI. x Ejemplo.  
no bma 2 novedades de un mismo empleado  
y no calcula bien los JBC, se bloquea mucho  
el pago.

NOMBRE Sandra Trilena Iba  
Platfilms (Hdc.

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

No, porque los beneficios sociales son Buenos.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que?

Si, monostamite

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que?

Si, porque lo gratis no se aprovechar.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

Si, especialmente por cubrir familiares

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

El manejo de la tecnología a que se quiere llegar no está al alcance de todos los usuarios.

NOMBRE Ólivia García Pérez

CDODSA S.A.

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que? Si, en salud otitno muy poco el salario, en pensiones por que cada vez incrementan la edad para pensionarse.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que? Si, de una manera rápida y fácil se tiene la información al día acerca de los pagos evitando molestias al solicitar el servicio.

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que? No, ya en el descuento al egreso deberían incluirlo, si pido cita y mandan exámenes solo muy costoso, con ese valor se puede pagar mucho particular.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que? No, las entidades piensan que los usuarios se complacen, pero realmente los usuarios pagamos por el servicio cada mes con el descuento nominal. Existe mal trato.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

La Afiliación. No hay disponibilidad de asesores y se presentan a la cita a hacer las afiliaciones muchos días después del ingreso del egresado. Si se envía a las entidades se pierden las afiliaciones. Al momento del pago no existe inconveniente ni problemas ya que la planilla integrada se hace de manera rápida y práctica.

NOMBRE Isleni Montenegro

COMPUESTO

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si.

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si.

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

Considero q por parte del empleado está bien de acuerdo al salario pero debe ser gratis.

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que?
- para mi q le liguda y le paga si, porque hacer eso manual qta mucho tiempo y mas cuando es un engrease grande.

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que?

Si, la verdad es poco.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

No, la verdad las entidades juegan mucho con nuestra salud y los faltos creo yo, compromiso y siento. q es mas de negocio.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

En cuanto a la afiliación a veces pasa q las entidades no son explicitas en el momento de la notificación y a veces los hacen devolver mucho ya sea hasta por firmas, y en cuanto a los aportes el inconveniente frecuente es q las entidades no les agnere los pagos oportunos en las hay q esta adelantando esos pagos y est a su vez ocasiona confusión con el servicio q se le presta al empleado.

NOMBRE Sandra Patricia Hernández - Retirada Rueda

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?  
Sí, Ley 100
  2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?  
Sí, Ley 100 y todo lo que constituye salario de acuerdo al reglamento interno de trabajo de cada empresa.
  3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que? Es alto porque no corresponde a la retribución q' debe hacer cada una de estas identidades con los Empleados y solo se ven beneficiados desde el trabajador.
  4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que? No, porque al llevar a que los independientes tengan un mayor costo.
  5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que? No, porque la contribución política colombiana establece que la Salud en Colombia debe ser totalmente gratuita.
  6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que? No, porque le atañen al afiliado y al beneficiario son personas.
  7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?  
Los funcionarios de las EPS no tienen muy claros los conceptos de la Ley 100 para la afiliación cuando se lleva a cabo el traslado de un beneficiario de una EPS a otra EPS y hay q' reconocer derechos de petateo y coberturas.
-

NOMBRE Adriana Itana Buono B.  
Universidad Cooperativa SA.

### ENCUESTA SEGURIDAD SOCIAL

1. Tiene usted conocimiento de la normatividad que regula el sistema de pensiones, salud y riesgos profesionales?

Si

2. Tiene usted conocimiento de los conceptos que se deben de tener en cuenta para calcular el ingreso base de cotización al sistema de seguridad social?

Si

3. Cree usted que el porcentaje a pagar en los aportes es alto o bajo? Por que?

Es alto porq' no es retribuido a las personas q' deben recibir los servicios

4. Cree usted que el pago por medio de la planilla integrada le ha beneficiado? Por que?

Si, menos trabajo, más práctico, rápido.

5. Esta conforme con el valor que debe pagar por cuota moderadora? Por que?

No, pienso q' es alto y no he recibido los servicios q' necesito.

6. Cree usted que es retribuido el valor que se aporta al sistema de seguridad social con relación al servicio prestado por las entidades administradoras? Por que?

No, el valor q' se aporta es muy alto con relación a los servicios q' ellos prestan.

7. Que problemas se le presentan al momento de realizar la afiliación y pago de los aportes a la seguridad social?

Falta de afiliación, novedades no registradas correctamente, ineficiencia de los asesores, etc